



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Karlovac

KLASA: 041-01/22-03/3
URBROJ: 613-06-22-7
Karlovac, 9. lipnja 2022.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Nova ljevica za
2021.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	5
	Planiranje	6
	Financijski izvještaji	7
III.	REVIZIJA ZA 2021.	15
	Ciljevi i područja revizije	15
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	15
	Metode i postupci revizije	16
	Nalaz za 2021.	17
	Provedba naloga i preporuka	20

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Nove ljevice (dalje u tekstu: Stranka) za 2021.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Godišnji program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2021. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2021. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je pravna osoba upisana u Registar političkih stranaka u veljači 2017. Sjedište Stranke je Hrgovići 61, Zagreb. Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Statutom i Programom.

Statutom Stranke (iz listopada 2018.), utvrđen je naziv, sjedište i znak Stranke, predstavljanje i zastupanje, ciljevi i način djelovanja, pitanja članstva, oblik organiziranja izbora, opoziva i načina rada upravnih tijela, trajanje mandata, način odlučivanja, sredstva za rad, prestanak Stranke te postupak s imovinom u slučaju njenog prestanka.

Prema Statutu, Stranka se u ostvarenju programskih ciljeva zalaže za: dostojanstven život svakog građanina, temeljna ljudska prava, pravnu i pravednu državu; društvo jednakih mogućnosti i socijalne pravednosti; antinacionalističku politiku koja će građane suočavati s posljedicama nacionalizma po društvo u cjelini kao i za vrijednosti i ideje u čijoj je obrani antifašizam nastao te za sekularnu građansku državu u kojoj će djeca biti zaštićena od vjerske indoktrinacije u školama uz dostupno i javno financirano obrazovanje te provođenje modernizacije obrazovanja s naglaskom na razvijanju kritičkog mišljenja; afirmaciju prava manjina i suprotstavljanje sve prisutnijem širenju netrpeljivosti prema drugima, govoru mržnje i falsificiranju povijesti; politiku održivog razvoja; trajno praćenje i poboljšanje položaja socijalno ugroženih skupina: nezaposlenih, potplaćenih i obespravljenih radnica i radnika, nezaposlenih mladih i umirovljenika, izjednačavanje prava i sigurnosti radnog mjesta radnika u privatnom sektoru s onim u javnom, participaciju radnika u odlučivanju, za suradnju sa sindikatima i za ukidanje prakse beskonačnih ugovora na određeno vrijeme; povećanje ulaganja u zdravstvo, socijalni i mirovinski sustav, za društvo bez nasilja, u kojem će posebno biti zaštićene žene i djeca koji su najčešće žrtve, za pravo žena o odlučivanju o svome životu i tijelu, posebno o roditeljstvu; osnivanje makroregija kao nositelja regionalnog razvoja i suvremene reindustrijalizacije uz visoke tehnologije; jačanje civilnog društva i onih njegovih organizacija koje se zalažu za individualna i socijalna prava građana uz jačanje uloge javnih neprofitnih medija koji promiču istinito i odgovorno informiranje, za neovisno novinarstvo i medijsku slobodu i povećanje ulaganja u kulturu shodno kvaliteti; priznanje patnje i prava svih civilnih žrtava rata, za povećanje kapaciteta institucija nadležnih za procesuiranje ratnih zločina i rješavanje sudbine nestalih; vanjsku politiku koja bi afirmirala demokratizaciju Europske unije na vrijednostima na kojima je izgrađena, pri čemu će Republika Hrvatska najbolje pridonijeti izgradnjom mira, suradnje i povjerenja među državama u regiji. Članovi Stranke se, radi lakšeg međusobnog komuniciranja i uspješnijeg ostvarivanja programskih aktivnosti, mogu udruživati na području jedinica mjesne samouprave u mjesnu organizaciju, općina u općinski ogranak, gradova u gradske podružnice, županija u županijske organizacije, regija u županijske saveze. Podružnica Stranke osnovana je za Grad Split.

Programom Stranke (iz listopada 2018.), utvrđena su temeljna načela i ciljevi programske osnove koja se odnosi na kooperativnu ekonomiju, solidarno i pravedno društvo, kulturnu, obrazovnu, medijsku i sportsku politiku, učinkovitu i svima dostupnu javnu upravu te vanjsku i obrambenu politiku.

Osim Statuta i Programa, u listopadu 2018. donesen je i Pravilnik o članstvu kojim je uređen postupak upisa članova, prava, obveze i vrste članova, prestanak članskog statusa, registar članstva, plaćanje članarine, teritorijalno povezivanje članova, disciplinske mjere i komuniciranje s članstvom Stranke.

Članstvo u Stranci, pored redovnog, može biti podupiruće i počasno. Prema dostavljenim podacima, Stranka je koncem 2021. imala 144 redovna člana. Registar članova nije dostavljen na uvid, uz pozivanje na odredbe Uredbe (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) i Zakon o provedbi opće uredbe o zaštiti podataka (Narodne novine 42/18).

Upravljačka tijela Stranke su: Skupština, Izvršni odbor, Nadzorni odbor, Predsjednik i potpredsjednici. Savjet i radne grupe za kreiranje javnih politika, programa i strategije osnivaju se kao radno-savjetodavna tijela Stranke.

Skupština je najviše tijelo Stranke i čine je svi članovi dok Stranka ima manje od 500 članova. Iznad toga broja, Skupštinu čine članovi Izvršnog odbora, Nadzornog odbora i članovi izvršnih tijela županijskih i gradskih organizacija, članovi radnih grupa koje su u proteklom mandatu radile dulje od 12 mjeseci, svi članovi predstavničkih i izvršnih tijela u Republici Hrvatskoj kao i Europskog parlamenta te po jedan delegat na deset članova Stranke. Skupština može biti izborna i izvještajno-tematska. Izborna Skupština, koja je ujedno i redovna, održava se u pravilu jednom u četiri godine, a obavezno nakon izbora za Hrvatski sabor. Izvještajno-tematska Skupština održava se jednom godišnje. Skupštinu saziva predsjednik Stranke na temelju odluke Izvršnog odbora. Skupština donosi Statut te izmjene i dopune Statuta, Program te izmjene i dopune Programa, bira i razrješava Predsjednika i potpredsjednike, Izvršni odbor i Nadzorni odbor te odlučuje i o drugim pitanjima od interesa za stanje i razvoj Stranke.

Izvršni odbor je operativno tijelo i ima pet do jedanaest članova. Predsjednik i potpredsjednici Stranke po funkciji su Predsjednik i potpredsjednici Izvršnog odbora. Izvršni odbor izvršava odluke i zaključke te program rada koji je utvrdila Skupština; na prijedlog Predsjednika raspravlja i donosi izborni program i odluku o kandidatima za zastupnike u Hrvatskom saboru, predsjednika Republike ili zastupnike za Europski parlament; vodi poslove u skladu sa zakonima, Statutom i odlukama Skupštine; priprema Skupštini godišnji izvještaj o izvršenju plana rada i financijskog plana za tekuću godinu; izornoj Skupštini podnosi izvještaj za četverogodišnji rad, financijsko poslovanje i upravljanje imovinom; utvrđuje adresu sjedišta Stranke; donosi posebne akte kojima uređuje pitanja o članstvu; donosi posebne akte o načinu i oblicima udruživanja članova; osniva i saziva Savjet Stranke; na prijedlog Predsjednika bira i razrješava administrativnog tajnika; bira i razrješava blagajnika; odlučuje o profesionalizaciji funkcija; razmatra žalbe i prijedloge te uklanja moguće nedostatke i o tome obavještava podnositelje žalbi i prijedloga; utvrđuje organizacijsku strukturu stranačkih administrativnih tijela u sjedištu Stranke, plan zapošljavanja i opis radnih mjesta administrativnog osoblja; usklađuje rad radnih grupa za politike, programe i strategije te pomaže Predsjedniku u uspostavljanju i održavanju veza s organizacijama civilnog društva, sindikatima, međunarodnim organizacijama i srodnim političkim strankama. Izbor članova Izvršnog odbora proveden je na izornoj skupštini održanoj u rujnu 2020. te ima devet članova. U svibnju 2022. Izvršni odbor je donio Etički kodeks Stranke.

Nadzorni odbor ima pet članova koje bira Skupština. Predsjednika Nadzornog odbora biraju članovi Nadzornog odbora među sobom. Nadzorni odbor neposredno obavlja nadzor nad radom i djelovanjem tijela Stranke, ukazuje Izvršnom odboru i drugim tijelima na nepravilnosti ili povredu zakona i odredbi Statuta u upravljanju financijskim sredstvima i imovinom Stranke te podnosi Skupštini godišnji izvještaj o svom radu.

Također, razmatra usklađenost rada tijela Stranke sa Statutom i drugim aktima te daje svoje mišljenje; razmatra usklađenost akata tijela Stranke sa Statutom te ukoliko utvrdi neusklađenost akata tijela sa Statutom, o tome upozorava tijelo koje je donijelo akt; razmatra jesu li postupci članova u skladu s programskim odrednicama i načelima Stranke te u slučaju značajnog odstupanja od odrednica i načela, predlaže Izvršnom odboru sankcije protiv članova i odlučuje o zahtjevu članova Stranke za pristup informacijama o radu tijela i organizacijskih oblika Stranke. Izbor članova Nadzornog odbora proveden je na izbornoj skupštini održanoj u rujnu 2020.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku. Odgovara za izvršavanje odluka Skupštine i provođenje politike Stranke u skladu sa Statutom i drugim aktima, iznosi i zastupa političke stavove Stranke, osigurava suradnju svih tijela Stranke, saziva Skupštinu, Izvršni i Nadzorni odbor, podnosi izvještaj o radu između dviju Skupština, predlaže Izvršnom odboru izborni program, podnosi izvještaj Izvršnom odboru o izbornim rezultatima te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Također, Stranka ima jednog potpredsjednika koji zamjenjuje predsjednika po njegovom ovlaštenju. Predsjednica Stranke od rujna 2020. i u vrijeme obavljanja revizije (travanj 2022.) je dr. sc. Ivana Kekin.

Prema Statutu, Stranka ima Tajnika, kojeg imenuje i razrješava Izvršni odbor, a obavlja administrativne poslove i vodi Registar članova, priprema materijale za sjednice Izvršnog odbora i vodi zapisnik sa sjednice. Tajnik je imenovan na sjednici Izvršnog odbora održanoj u rujnu 2020.

Statutom je utvrđeno da se sve dužnosti u tijelima Stranke, uključujući Predsjednika, u pravilu obavljaju volonterski, ali se mogu obavljati i profesionalno, o čemu odluku donosi Izvršni odbor. Izvršni odbor nije donio odluku o profesionalnom obavljanju dužnosti u tijelima Stranke te u 2021. Stranka nije imala zaposlenika.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbi članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Etičkim kodeksom Stranke iz svibnja 2022., uređena su etička načela u odnosima i postupcima Stranke kao pravne osobe i svih njenih tijela i članova u cilju promicanja etičnog ponašanja i vrijednosti, posebno u javnom djelovanju. Vođenje knjigovodstvenih poslova povjerenom je knjigovodstvenom servisu na temelju ugovora kojim su utvrđeni poslovi i obveze ugovornih strana. Stranka je obvezna osigurati potrebne podatke, pripremiti svu poslovno-financijsku dokumentaciju za knjigovodstvenu obradu, a knjigovodstveni servis obavezan je sastaviti propisane obrasce, obračune i izvještaje spremne za potpisivanje prije predavanja nadležnim institucijama. U listopadu 2020. Predsjednica Stranke je donijela Odluku o osobama koje imaju ovlaštenje zastupati Stranku u potpisivanju dokumentacije.

Statutom je utvrđen Nadzorni odbor kao nadzorno tijelo koje neposredno nadzire zakonito i statutarno funkcioniranje tijela Stranke te upravljanje imovinom i financijskim sredstvima Stranke.

Prema prijedlogu Izvještaja o radu Nadzornog odbora za 2021., u funkcioniranju tijela Stranke i upravljanju financijskim sredstvima i imovinom nisu utvrđene nepravilnosti (u studenome 2021. Skupština je usvojila Izvještaj o radu Nadzornog odbora za prethodnu godinu).

Stranka je uspostavila odgovarajući način unutarnje i vanjske komunikacije i objavljivanja izvješća o poslovanju na svojoj mrežnoj stranici. Objavljeni su godišnji programi i financijski planovi, unutarnji akti te novosti.

Planiranje

Financijski plan i Godišnji program rada za 2021. doneseni su i usvojeni na Skupštini Stranke u rujnu 2020., a Izmjene i dopune Financijskog plana za 2021. u studenome 2021. Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 560.000,00 kn i rashodi u iznosu od 396.000,00 kn. Izmjenama i dopunama Financijskog plana za 2021. planirani su prihodi u iznosu od 902.000,00 kn te rashodi u iznosu od 630.000,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode iz proračuna u iznosu od 850.000,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 40.000,00 kn i prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 12.000,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 618.000,00 kn (od čega se na usluge promidžbe i informiranja odnosi 330.000,00 kn, intelektualne usluge 200.000,00 kn, službena putovanja 50.000,00 kn, uredski materijal i ostale materijalne rashode 15.000,00 kn, reprezentaciju 15.000,00 kn i usluge telefona, pošte i prijevoza 8.000,00 kn), rashode za donacije (pomoći) u iznosu od 10.000,00 kn te financijske rashode u iznosu od 2.000,00 kn. Obrazloženja Financijskog plana te njegovih izmjena i dopuna su sastavljena, a sastoje se od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te plana zaduživanja i otplata; između ostalog, navedeno je da Stranka kontinuirano ostvaruje kao rezultat poslovanja višak u Bilanci, zahvaljujući prenesenim viškovima iz prethodnih godina; iznos viška u obrazloženju Financijskog plana nije utvrđen, dok je u Izmjenama i dopunama Financijskog plana navedeno da se očekuje u rasponu od 250.000,00 kn do 350.000,00 kn. Financijskim planom te Izmjenama i dopunama Financijskog plana nije planiran raspoloživi višak prihoda iz prethodnih godina ni rezultat poslovanja za 2021.

Godišnjim programom rada za 2021. utvrđene su kontinuirane aktivnosti u javnom i političkom životu i s medijima, jačanje rada tijela Stranke i priljeva i utjecaja novih i mladih članova i simpatizera te rad na terenu u narednom razdoblju.

Ciljevi utvrđeni Godišnjim programom rada su: osnivanje podružnica i izlazak na lokalne izbore; pokretanje škole lokalne demokracije; osnivanje Kluba zastupnika Stranke u Hrvatskom Saboru; suradnja sa srodnim političkim strankama i povezivanje s različitim pokretima i udrugama civilnog društva; proširenje Stranke u druge gradove; zadržavanje kontinuiteta rada na čvrstim temeljima i privlačenje mladih; kompetentna vladavina (edukacija Stranke i drugih kroz on-line političku akademiju); informatiziranje Stranke; redefinicija privatnog vlasništva iz kapitalizma; organizacijsko i kadrovsko jačanje Stranke; teorijsko-ideološki rad na radničkim i sindikalnim pitanjima; razvoj lijevog i socijalnog pokreta; jačanje radničkih i ljudskih prava i standarda življenja; privlačenje novih članova; rad na organizaciji i konsolidaciji Stranke; rad protiv korupcije i kriminala u Gradu Zagrebu i Republici Hrvatskoj, borba za očuvanje nacionalnog blaga (šuma, voda i poljoprivrednog zemljišta); donošenje prijedloga Zakona o šumama i Ovršnog zakona; borba za ravnopravnost i prava žena; antifaišizam kao temelj Republike Hrvatske i suvremene Europe; borba protiv mržnje, rasizma, homofobije; solidarnost s nacionalnim i seksualnim manjinama, osobama s invaliditetom i migrantima; zelena ekonomija i revitalizacija željeznice; zaštita okoliša; tematiziranje lokalne poljoprivredne proizvodnje kao dijela zelene ekonomije; promjena Statuta Stranke na način da Predsjednik Stranke može izabrati jednog potpredsjednika; rad s udrugama veterana domovinskog rata antifašista; otkrivanje korupcijskih afera u Hrvatskim šumama; razvijanje podatkovne demokracije, na način da građani mogu dobiti priliku nadzora i kontrole nad potrošnjom tijela javne vlasti i njihovim uslugama te rješavanje pitanja duga i posljedice neplaćanja nakon moratorija (osnivanje fonda za otkup, restrukturiranje i otpis duga).

Prema odredbama Statuta, izvršenje godišnjeg programa rada usvaja Skupština na sjednici koja se održava jednom godišnje, a s obzirom na to da se navedena Skupština održava koncem godine, do vremena obavljanja revizije (travanj 2022.) izvršenje Godišnjeg programa rada za 2021. nije sastavljeno (u studenome 2021. Skupština je usvojila izvršenje Godišnjeg programa rada za prethodnu godinu).

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te prema propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima i Bilješke uz Bilancu. Navedeni izvještaji, s propisanim prilogima (Godišnji program rada, Financijski plan te Izmjene i dopune Financijskog plana za 2021., kao i Izvješće o primljenim donacijama tijekom godine), dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja 27. veljače 2022. i objavljeni su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Tijekom obavljanja revizije (travanj 2022.), Državnom uredu za reviziju dostavljeni su i Financijski izvještaji za 2021. (Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima) u papirnatom obliku. Podaci iskazani u navedenim financijskim izvještajima istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama, ali nisu istovjetni podacima iskazanim u financijskim izvještajima unesenim u informacijski sustav za nadzor financiranja i objavljenim na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva. Zbog navedenog u nastavku se daju podaci iz financijskih izvještaja koji su istovjetni podacima u poslovnim knjigama.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 898.887,00 kn, što je 488.291,00 kn ili 118,9 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 3.113,00 kn ili 0,3 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2020.	Ostvareno za 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	308.524,00	438.461,00	142,1
2.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	56.357,00	410.547,00	728,5
3.	Prihodi od članarina i članskih doprinosa	14.175,00	11.573,00	81,6
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	27.021,00	38.277,00	141,7
5.	Drugi prihodi	4.519,00	29,00	0,6
	Ukupni prihodi	410.596,00	898.887,00	218,9

Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi iz državnog proračuna u iznosu od 438.461,00 kn ili 48,8 % ukupno ostvarenih prihoda te prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 410.547,00 kn ili 45,7 %. Svi drugi prihodi (od članarina i članskih doprinosa, dobrovoljnih priloga / donacija i drugi prihodi) ostvareni su u iznosu od 49.879,00 kn ili 5,5 %.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije povećanje prihoda odnosi se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za financiranje redovnog poslovanja i naknadu troškova izborne promidžbe za lokalne izbore, koji su ostvareni 354.190,00 kn ili 628,5 % više zbog većeg broja osvojenih mandata na lokalnim izborima i prihode iz državnog proračuna, koji su ostvareni 129.937,00 kn ili 42,1 % više zato jer su u tekućoj godini ostvareni za razdoblje od siječnja do prosinca.

– Prihodi iz državnog proračuna

Prihodi iz državnog proračuna ostvareni su u iznosu od 438.461,00 kn, a odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke. Ostvareni su na temelju odredbi članka 6., stavka 1. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, prema kojima pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava državnog proračuna imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile zastupničko mjesto u Hrvatskome saboru i nezavisni zastupnici. U skladu s odredbom članka 10. navedenog Zakona, Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora donio je u siječnju, srpnju i rujnu 2021. odluke o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika (Narodne novine 6/21, 78/21 i 107/21). Prema navedenim odlukama, Stranci su raspoređena sredstva za rad u 2021. u iznosu od 438.461,00 kn, za jedno zastupničko mjesto u Hrvatskom saboru te su uplaćena na žiroračun Stranke.

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni u iznosu od 410.547,00 kn odnose se na prihode od naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 245.390,00 kn i prihode za redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu od 165.157,00 kn.

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe odnose se na naknade za izabrana tri člana Gradske skupštine Grada Zagreba, Gradonačelnika Grada Zagreba, člana Županijske skupštine Karlovačke županije i tri člana gradskih vijeća u gradovima Karlovcu, Korčuli i Šibeniku na lokalnim izborima u 2021.

Ostvareni su na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 41/21), prema kojoj pravo na naknadu troškova izborne promidžbe imaju političke stranke i liste grupe birača koje na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dobiju najmanje jednog člana predstavničkog tijela. Stranka je kao koalicijski partner ostvarila pravo na naknadu troškova izborne promidžbe na temelju Koalicijskih sporazuma iz ožujka i travnja 2021. i Dodataka Koalicijskim sporazumima iz rujna 2021. (prema kojima je nositelj liste bila stranka Možemo! - politička platforma) te na temelju Odluke o pravu na naknadu i visinu naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Korčule iz kolovoza 2021 (kao nositelj koalicijske liste). Sredstva su doznačena na posebne račune nositelja liste otvorene za financiranje troškova izborne promidžbe, a preostala neutrošena sredstva na spomenutim računima sukladno odredbi članka 35. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, vraćena su na račun Stranke.

Sredstva za redovito godišnje financiranje Stranke ostvarena su od pet jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, tromjesečno, na temelju odredbi članka 6., stavka 2. i članka 7. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, prema kojima pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave. Odluke o raspoređivanju sredstava u proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za financiranje rada političkih stranaka donijela su predstavnička tijela (skupštine Grada Zagreba i Karlovačke županije te gradska vijeća gradova Karlovac, Korčula i Šibenik).

– Prihodi od članarina i članskih doprinosa

Prihodi od članarina i članskih doprinosa ostvareni su u iznosu od 11.573,00 kn, što je 1,3 % ukupno ostvarenih prihoda. Prema odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, članarina, odnosno članski doprinos je redoviti novčani iznos što ga član političke stranke plaća stranci na način i pod uvjetom utvrđenim statutom ili drugim aktom političke stranke. Obveza uplate članarine utvrđena je Statutom, Pravilnikom o članstvu te Odlukom o visini godišnje članarine u 2021., koju je donio Izvršni odbor. Navedenom Odlukom godišnja članarina utvrđena je u iznosu od 120,00 kn za zaposlene članove te u iznosu od 60,00 kn za umirovljenike i ostale članove. Članarinu plaćaju redovni članovi, a počasni i podupirući članovi ne plaćaju članarinu.

Stranka je izdavala potvrde i vodila evidencije o primitku članarina u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19).

– Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 38.277,00 kn, što je 4,3 % ukupno ostvarenih prihoda. Primljeni su od pravne osobe u iznosu od 7.500,00 kn i 115 fizičkih osoba u iznosima od 48,00 kn do 2.476,00 kn. Iznosi primljenih pojedinačnih priloga (donacija) od fizičkih i pravnih osoba u skladu su s propisanim iznosima.

Za dobrovoljni prilog (donaciju) čija je vrijednost veća od 5.000,00 kn zaključen je ugovor o donaciji s davateljem dobrovoljnog priloga (donacije), u skladu s odredbom članka 18., stavka 5. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu. Za sve primljene dobrovoljne priloge (donacije) tijekom 2021. Stranka je izdavala potvrde i vodila evidencije o primitku dobrovoljnih priloga u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja.

– Drugi prihodi

Drugi prihodi u iznosu od 29,00 kn odnose se na prihode od kamata na depozite po viđenju te od pozitivnih tečajnih razlika.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 722.415,00 kn, što je 520.718,00 kn ili 258,2 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 92.415,00 kn ili 14,7 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2020.	Ostvareno za 2021.	u kn
				Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	199.210,00	710.887,00	356,9
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	94.000,00	329.137,00	350,1
1.2.	Drugi materijalni rashodi	105.210,00	381.750,00	362,8
2.	Rashodi amortizacije	1.055,00	6.479,00	614,1
3.	Financijski rashodi	1.188,00	1.913,00	161,0
4.	Rashodi za donacije (pomoći)	244,00	3.136,00	1 285,2
	Ukupni rashodi	201.697,00	722.415,00	358,2
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	410.596,00	898.887,00	218,9
	Višak prihoda	208.899,00	176.472,00	84,5

Vrijednosno najznačajniji rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 710.887,00 kn ili 98,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Drugi rashodi (rashodi amortizacije, financijski i rashodi za donacije/pomoći) ostvareni su u iznosu od 11.528,00 kn i imaju udjel od 1,6 % u ukupno ostvarenim rashodima.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije odstupanje odnosi se na druge materijalne rashode, koji su ostvareni 276.540,00 kn ili 262,8 % više u odnosu na prethodnu godinu te rashode za promidžbu i informiranje, koji su ostvareni 235.137,00 kn ili 250,1 % više, zbog sudjelovanja Stranke na lokalnim izborima.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 329.137,00 kn i čine 45,6 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za financiranje usluga izborne promidžbe za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 278.640,00 kn te na usluge promidžbe i informiranja za redovno poslovanje Stranke u iznosu od 50.497,00 kn.

Rashodi za financiranje usluga izborne promidžbe za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su na temelju koalicijskih sporazuma iz ožujka i travnja 2021. te dodatka koalicijskim sporazumima iz rujna 2021., kojima su, između ostalog, utvrđene zajedničke kandidacijske liste za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Prema Koalicijskim sporazumima i Dodacima Koalicijskim sporazumima obvezu otvaranja i vođenja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe preuzele su političke stranke Možemo!-politička platforma, Socijaldemokratska partija Hrvatske i Stranka. U Koalicijskim sporazumima i Dodacima naveden je iznos sredstava koji političke stranke ulažu u financiranje izborne promidžbe. Također, utvrđeno je da će se u slučaju ostvarenja prava na naknadu troškova izborne promidžbe, političke stranke dogovoriti oko podjele dobivenih sredstava prema načelu omjera uloženih financijskih sredstava u izbornu promidžbu sve do punog povrata troškova; ako nakon toga preostane sredstava, podijelit će se razmjerno ukupnom financijskom ulaganju svake političke stranke. Koalicijskim sporazumima i njihovim dodacima nije jasno utvrđen način evidentiranja rashoda u poslovnim knjigama pojedinog koalicijskog partnera (na temelju obračuna ili preslika knjigovodstvenih isprava o poslovnim događajima), kao ni način financiranja i sastavljanja zajedničkog izlaska na izbore. Financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe sastavile su političke stranke nositelji koalicijskih sporazuma te Stranka za one izbore u kojima je bila nositelj liste. Po okončanju izbora i obračunu troškova, rashodi za izbornu promidžbu ostvareni su u iznosu od 278.640,00 kn (u poslovnim knjigama nisu evidentirani na pripadajućim računima računskog plana).

Skreće se pozornost da je sporazumom o zajedničkom izlasku na izbore, između ostalog, potrebno jasno i nedvojbeno urediti način financiranja i sastavljanja obračuna zajedničkog izlaska na izbore kako bi podaci o financiranju izborne promidžbe u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima bili evidentirani odnosno iskazani u skladu s propisima koji uređuju financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Stranka koalicijski partner dane predujmove u poslovnim knjigama treba evidentirati u okviru potraživanja za dane predujmove nositelju koalicijskog sporazuma, a po okončanju izbora i obračunu udjela u troškovima treba evidentirati rashode za izbornu promidžbu na pripadajućim skupinama računa računskog plana te obveze prema koalicijskom partneru.

Rashodi za promidžbu i informiranje za redovno poslovanje u iznosu od 50.497,00 kn odnose se na usluge savjetovanja (izrada analiza i preporuka za poboljšanje i unaprjeđenje komunikacije Stranke na društvenim mrežama, izrada video-radova, vođenje društvenih mreža Stranke, odnosi s javnošću putem društvenih mreža uz digitalno oglašavanje te podnošenje ideja i prijedloga za korištenje vizualnih medija u komunikaciji na društvenim mrežama) ostvarene na temelju ugovora s pružateljem usluge zaključenog u prosincu 2020. u iznosu od 48.000,00 kn te na usluge promidžbe putem mrežne stranice u iznosu od 2.497,00 kn.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 381.750,00 kn i čine 52,8 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na intelektualne i osobne usluge u iznosu od 228.342,00 kn, naknade članovima Izvršnog i Nadzornog odbora te tajniku Stranke u iznosu od 64.649,00 kn, druge usluge u iznosu od 35.599,00 kn, druge nespomenute materijalne rashode u iznosu od 16.236,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu od 14.753,00 kn (od čega se na uredski materijal odnosi 11.005,00 kn, a sitni inventar 3.748,00 kn), računalne usluge (održavanje mrežne stranice) u iznosu od 10.680,00 kn, naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 5.273,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 3.580,00 kn te zakupnine i najamnine u iznosu od 2.638,00 kn.

Rashodi za intelektualne i osobne usluge ostvareni u iznosu od 228.342,00 kn odnose se na uslugu obavljanja tajničkih poslova u iznosu od 180.842,00 kn (na temelju ugovora zaključenog u listopadu 2020. s udrugom za unaprjeđivanje transformacijskog upravljanja razvojem institucija i sustava, dalje u tekstu: Udruga), usluge savjetovanja u iznosu od 30.000,00 kn (na temelju ugovora zaključenog u siječnju 2018. s istom Udrugom) te uslugu istraživanja javnog mnijenja u iznosu od 17.500,00 kn.

Naknade članovima Izvršnog odbora, Nadzornog odbora i tajniku Stranke u iznosu od 64.649,00 kn odnose se na naknadu troškova službenih putovanja u iznosu od 55.467,00 kn te naknadu za korištenje privatnog automobila i troškova parkiranja za lokalne potrebe Stranke u iznosu od 9.182,00 kn. Naknade troškova službenih putovanja ostvarene su na temelju uredno popunjenih putnih naloga koji sadrže sve potrebne podatke. Naknada za korištenje privatnog automobila za lokalne potrebe Stranke obračunana je i isplaćena u iznosu od 2,00 kn po prijeđenom kilometru, na temelju Odluke Izvršnog odbora Stranke iz rujna 2020. i evidencije o korištenju privatnog automobila za obavljanje poslova za potrebe Stranke.

Rashodi za druge usluge ostvareni su u iznosu od 35.599,00 kn, od čega su značajniji rashodi za računovodstvene usluge (na temelju Ugovora o obavljanju računovodstvenih usluga iz siječnja 2021.) u iznosu od 23.750,00 kn te za usluge snimanja i pripreme za objavu fotografija članova Stranke na mrežnim stranicama u iznosu od 3.637,00 kn.

Drugi nespomenuti materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 16.236,00 kn odnose se na rashode za reprezentaciju (između ostalog, sastanci članova predstavničkih i izvršnih tijela Stranke u vezi lokalnih izbora) u iznosu od 15.886,00 kn i drugo (pristojbe, biljezi) u iznosu od 350,00 kn.

Naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 5.273,00 kn odnose se na naknadu troškova službenih putovanja članova Stranke na temelju uredno popunjenih putnih naloga koji sadrže sve potrebne podatke.

– Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu od 6.479,00 kn i čine 0,9 % ukupno ostvarenih rashoda. Ostvareni su u skladu s odredbom članka 41. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak), prema kojoj rashodi amortizacije obuhvaćaju trošak nabave dugotrajne imovine koja se amortizira u vijeku uporabe prema propisanim stopama amortizacije.

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 1.913,00 kn i čine 0,3 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na usluge platnog prometa u iznosu od 1.899,00 kn i negativne tečajne razlike u iznosu od 14,00 kn.

– Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni su u iznosu od 3.136,00 kn i čine 0,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na donaciju u novcu danu udruzi za školovanje i stipendiranje učenika i studenata u iznosu od 2.000,00 kn te donaciju u naravi (na temelju ulaznih računa za prehrambene namirnice i higijenske potrepštine) za područje Gline stradalo u potresu u iznosu od 1.136,00 kn.

– Višak prihoda

Višak prihoda za 2021. iznosi 176.472,00 kn. Preneseni višak iz prethodnih godina iznosi 246.722,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 423.194,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2021., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 448.129,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2021.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2021.	31. prosinca 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	24.265,00	24.925,00	102,7
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	24.265,00	24.925,00	102,7
2.	Financijska imovina	227.551,00	423.204,00	186,0
2.1.	Novac u banci i blagajni	226.826,00	405.276,00	178,7
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	725,00	725,00	100,0
2.3.	Zajmovi	0,00	1.301,00	-
2.4.	Potraživanja za prihode	0,00	15.668,00	-
2.5.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	0,00	234,00	-
	Ukupno imovina	251.816,00	448.129,00	178,0
3.	Obveze	5.094,00	24.935,00	489,5
3.1.	Obveze za rashode	5.094,00	4.410,00	86,6
3.2.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	0,00	20.525,00	-
4.	Vlastiti izvori	246.722,00	423.194,00	171,5
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	251.816,00	448.129,00	178,0

Nefinancijska imovina koncem godine iskazana je u iznosu od 24.925,00 kn, a odnosi se na mrežnu stranicu u iznosu od 17.935,00 kn i prijenosno računalo u iznosu od 6.990,00 kn.

Financijska imovina u iznosu od 423.204,00 kn odnosi se na novac na žiroračunu u iznosu od 400.739,00 kn, potraživanja za prihode u iznosu od 15.668,00 kn (od čega se na potraživanja za članarine odnosi 15.650,00 kn, a od imovine 18,00 kn), zajmove (potraživanja za kratkoročnu pozajmicu) u iznosu od 1.301,00 kn, novac u blagajni u iznosu od 4.537,00 kn, ostala potraživanja (za povrat sredstava po duplo plaćenom računu) u iznosu od 725,00 kn te rashode budućih razdoblja u iznosu od 234,00 kn. Koncem 2021. ukupna potraživanja iskazana su u iznosu od 17.694,00 kn, od čega dospjela potraživanja iznose 16.375,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (travanj 2022.) potraživanja nisu naplaćena.

Obveze su iskazane u iznosu od 24.935,00 kn, a odnose se na odgođeno priznavanje prihoda (obračunate članarine) u iznosu od 15.650,00 kn, odgođeno plaćanje rashoda (rashodi za održavanje mrežne stranice i usluge promidžbe koji nisu fakturirani, a terete tekuće razdoblje) u iznosu od 4.875,00 kn, obveze za rashode u iznosu od 4.410,00 kn (za isplatu troškova članovima Stranke na temelju računa plaćenih gotovinom u iznosu od 2.221,00 kn, prema dobavljačima u iznosu od 1.562,00 kn, za naknade putnih troškova tajniku Stranke u iznosu od 474,00 kn i financijske rashode u iznosu od 153,00 kn). Koncem 2021. dospjele obveze iznose 18.498,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (travanj 2022.) podmirene su obveze u iznosu od 9.285,00 kn.

Vlastiti izvori u iznosu od 423.194,00 kn odnose se na višak prihoda (raspoloživ u sljedećem razdoblju).

III. REVIZIJA ZA 2021.

Postupci revizije provedeni su od 28. ožujka do 9. lipnja 2022.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko--računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o političkim strankama (Narodne novine 76/93, 111/96, 164/98, 36/01 i 28/06)
2. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja
5. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
6. Statut i Program Stranke (listopad 2018.)
7. Financijski plan i Godišnji program rada za 2021. te izmjene i dopune Financijskog plana za 2021.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera stavki na računima. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s planiranjem, ostvarenjem prihoda i rashoda te imovinom. Obavljeni su razgovori s tajnikom Stranke i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s ostvarenjem rashoda prema aktivnostima utvrđenim Financijskim planom i Izmjenama i dopunama te Godišnjim programom rada Stranke.

Nalaz za 2021.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2021. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na planiranje te financijske izvještaje.

1. Planiranje

1.1. Financijski plan i Godišnji program rada za 2021. doneseni su i usvojeni na Skupštini Stranke u rujnu 2020., a Izmjene i dopune Financijskog plana za 2021. u studenome 2021.

Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 560.000,00 kn i rashodi u iznosu od 396.000,00 kn. Izmjenama i dopunama Financijskog plana za 2021. planirani su prihodi u iznosu od 902.000,00 kn te rashodi u iznosu od 630.000,00 kn. Obrazloženja Financijskog plana te njegovih izmjena i dopuna su sastavljena, a sastoje se od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te plana zaduživanja i otplata; između ostalog, navedeno je da Stranka kontinuirano ostvaruje kao rezultat poslovanja višak u Bilanci, zahvaljujući prenesenim viškovima iz prethodnih godina; iznos viška u obrazloženju Financijskog plana nije utvrđen, dok je u Izmjenama i dopunama Financijskog plana navedeno da se očekuje u rasponu od 250.000,00 kn do 350.000,00 kn. Planirani rezultat poslovanja za 2020., odnosno preneseni višak prihoda iz prethodnih godina, nije sadržan u Financijskom planu ni Izmjenama i dopunama Financijskog plana za 2021. Također, nije utvrđen rezultat poslovanja za tekuću godinu.

Odredbom članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i članka 12. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, utvrđeno je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Odredbom članka 16. navedenog Pravilnika utvrđeno je da u financijskom planu neprofitne organizacije mora biti vidljiv planirani rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na dan 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan. Preneseni manjkovi, odnosno viškovi iz prethodnih godina ne moraju biti nužno pokriveni, odnosno iskorišteni (utrošeni) u godini za koju se sastavlja financijski plan.

Državni ured za reviziju nalaže sastavljati financijski plan te eventualne izmjene i dopune financijskog plana u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

Godišnji program rada za 2021. sadrži aktivnosti za njegovo ostvarenje (između ostalog, sudjelovanje na lokalnim izborima i osnivanje podružnica, izlazak na teren i privlačenje novih glasova te informatiziranje stranke). U navedenom Programu za planirane aktivnosti nisu navedeni rashodi (prema vrsti i iznosu) te izvori financiranja potrebni za njihovo provođenje.

Stranka ne prati ostvarenje Godišnjeg programa rada po aktivnostima, vrsti rashoda, iznosima i izvorima financiranja te na ulaznim računima na temelju kojih su ostvareni rashodi (za robu i usluge) nisu navedene aktivnosti iz Godišnjeg programa rada. Prema odredbi članka 4., stavka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, politička stranka može ostvarena financijska sredstva koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom.

Državni ured za reviziju preporučuje u godišnjem programu rada uz opis glavnih aktivnosti navesti planirane rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada. Također, preporučuje na knjigovodstvenim ispravama (računima za robu i usluge) navesti na koju se aktivnost odnose ostvareni rashodi, kao i voditi poslovne knjige na način koji omogućuje praćenje ostvarenja rashoda po aktivnostima utvrđenima godišnjim programom rada te kontrolu korištenja sredstava po programskim aktivnostima.

2. Financijski izvještaji

- 2.1. Stranka sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2021. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima i Bilješke uz Bilancu. Navedeni izvještaji, s propisanim priložima (Godišnji program rada, Financijski plan, Izmjene i dopune Financijskog plana te Izvješće o primljenim donacijama tijekom godine), dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja 27. veljače 2022. i objavljeni su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Podaci iskazani u navedenim financijskim izvještajima, koji su uneseni u informacijski sustav za nadzor financiranja, nisu istovjetni podacima evidentiranim u poslovnim knjigama te podacima iskazanim u financijskim izvještajima koji su tijekom obavljanja revizije (travanj 2022.), dostavljeni u papirnatom obliku. U Bilanci sa stanjem na dan 31. prosinca 2021., koja je unesena u informacijski sustav za nadzor financiranja, u početnom stanju je iskazana dana kratkoročna pozajmica koja je u poslovnim knjigama evidentirana u lipnju 2022. u iznosu od 1.301,00 kn. Nadalje, ispravak vrijednosti sitnog inventara iskazan je u iznosu od 10.149,00 kn, dok je u poslovnim knjigama evidentiran i u Bilanci sa stanjem na dan 31. prosinca 2021. koja je dostavljena Državnom uredu za reviziju tijekom obavljanja revizije (travanj 2022.) iskazan u iznosu od 13.897,00 kn (za 3.748,00 kn više). Zbog navedenog podaci o ukupnoj vrijednosti imovine početkom i koncem 2021., koji su uneseni u informacijski sustav za nadzor financiranja nisu točni (početno stanje umjesto iskazanih 253.117,00 kn iznosi 251.816,00 kn, a stanje koncem godine umjesto iskazanih 451.877,00 kn iznosi 448.129,00 kn).

Odredbama članka 52. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu propisano je, između ostalog, da su politička stranka, nezavisni zastupnik i nezavisni vijećnik dužni sastavljati godišnji financijski izvještaj na način koji je prema propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija propisan za neprofitne organizacije koje vode dvojno, odnosno jednostavno knjigovodstvo, ovisno o vrijednosti imovine i visini ostvarenih prihoda u godini koja prethodi godini za koju se sastavljaju financijski izvještaji, a dužni su ih dostaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, u roku od 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja. Odredbom članka 86., stavka 5. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu propisano je, između ostalog, da političke stranke unose podatke u informacijski sustav za nadzor financiranja i odgovorne su za istinitost unesenih podataka. Nadalje, odredbama članaka 28. i 29. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija propisano je, između ostalog, da su financijski izvještaji neprofitne organizacije izvještaji o stanju i strukturi, te promjenama u vrijednosti i obujmu imovine, obveza, vlastitih izvora, prihoda i rashoda; financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije.

Državni ured za reviziju nalaže dostavljati financijske izvještaje nadležnim tijelima s iskazanim podacima koji su točni i istovjetni podacima evidentiranim u poslovnim knjigama Stranke, u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2020., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja. Revizijom za 2021. provjereno je je li Stranka postupila prema nalozima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2020.	U vezi tajničkih/administrativnih poslova, razdvojiti poslove koje obavlja Tajnik prema odredbama Statuta, a koje udruga za unaprjeđivanje transformacijskog upravljanja razvojem institucija i sustava na temelju zaključenog ugovora.	28. veljače 2022.	provedeno
2.	Sustav unutarnjih kontrola	2020.	Donijeti procedure kojima će se uspostaviti dvostruka kontrola knjigovodstvene dokumentacije kako bi se poboljšala kontrola upravljanja i raspolaganja imovinom.	28. veljače 2022.	provedeno
3.		2020.	Donijeti kodeks etike kojim bi se uredili pravila ponašanja, postupanje u slučaju sukoba interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja kojih se trebaju pridržavati članovi Stranke te upoznati članove s kodeksom etike.	30. lipnja 2022.	provedeno
4.	Planiranje	2020.	Sastavljati financijski plan te eventualne izmjene i dopune financijskog plana sa svim propisanim elementima u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.	28. veljače 2022.	nije provedeno
5.		2020.	U godišnjem programu rada uz opis glavnih aktivnosti navesti planirane rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.	31. ožujka 2022.	nije provedeno
6.		2020.	Na knjigovodstvenim ispravama (računima za robu i usluge) navesti na koju se aktivnost odnose ostvareni rashodi, kao i voditi poslovne knjige na način koji omogućuje praćenje ostvarenja rashoda po aktivnostima utvrđenima godišnjim programom rada te kontrolu korištenja sredstava po programskim aktivnostima.	31. ožujka 2022.	nije provedeno

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
7.	Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji	2020.	Obaviti cjelokupni popis imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.	28. veljače 2022.	provedeno
8.		2020.	Evidentirati u poslovnim knjigama i iskazati u financijskim izvještajima potraživanja za članarine te osigurati u poslovnim knjigama pojedinačne podatke o potraživanjima za članarine.	28. veljače 2022.	provedeno
9.		2020.	Tromjesečno izvješćivati o izvršavanju obveze plaćanja članarine.	30. lipnja 2022.	provedeno
10.		2020.	Unutarnjim aktima utvrditi način postupanja u slučaju kada član Stranke ne plaća članarinu.	30. lipnja 2022.	provedeno
11.		2020.	Dostavljati financijske izvještaje s propisanim priložima na način i u roku propisanom odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma.	28. lipnja 2022.	provedeno

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju, koji nisu provedeni.