



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/21-01/60

URBROJ: 65-21-02

Zagreb, 8. srpnja 2021.



Hs**NP*022-03/21-01/60*65-21-02**Hs

P.Z. br. 160

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o Hrvatskoj gospodarskoj komori***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 8. srpnja 2021. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva i održivog razvoja dr. sc. Tomislava Čorića i državne tajnike Natašu Mikuš Žigman, Ivu Milatića, Milu Horvata i dr. sc. Marija Šiljega.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/21-01/43
URBROJ: 50301-05/31-21-4

Zagreb, 8. srpnja 2021.

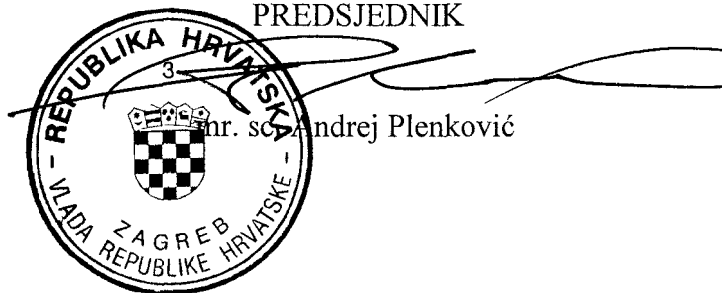
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o Hrvatskoj gospodarskoj komori

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o Hrvatskoj gospodarskoj komori.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva i održivog razvoja dr. sc. Tomislava Čorića i državne tajnike Natašu Mikuš Žigman, Ivu Milatića, Milu Horvata i dr. sc. Marija Šiljega.

PREDSJEDNIK



dr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

PRIJEDLOG ZAKONA O HRVATSKOJ GOSPODARSKOJ KOMORI

Zagreb, srpanj 2021.

PRIJEDLOG ZAKONA O HRVATSKOJ GOSPODARSKOJ KOMORI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Važeći Zakon o Hrvatskoj gospodarskoj komori („Narodne novine“, br. 66/91. i 73/91.), datira od 1991. u kojoj je donesena i jedina izmjena vezana uz promjenu roka do kojeg se zatečeni komorski sustav mora uskladiti sa odredbama novoga Zakona. Jasno je da protekli period od 30 godina od dana donošenja Zakona o Hrvatskoj gospodarskoj komori iziskuje određene promjene u sustavu i prilagođavanje novim trendovima u gospodarstvu, kao i usklađivanje izričaja i terminologije sukladno nomotehničkim smjernicama.

Hrvatska gospodarska komora (u daljnjem tekstu: Komora) predstavlja jednu od najstarijih i najutjecajnijih samostalnih stručno-poslovnih organizacija koja zagovara model obveznog članstva propisanog Zakonom o Hrvatskoj gospodarskoj komori jer na taj način osigurava svoju političku neutralnost i neovisnost. Komora je ustrojena po javno-pravnom modelu organizacije koji je Zakonom o Hrvatskoj gospodarskoj komori propisivao obvezno članstvo za sve pravne i fizičke osobe koje obavljaju gospodarsku djelatnost sa sjedištem u Republici Hrvatskoj. Predloženi model prepoznat je i kao jedan od modela u dijelu država članica Europske unije, a analize su pokazale da članstvo u Komori poduzetnicima osigurava korištenje niza usluga i ostvarenje ciljeva koje ne bi mogli ostvariti samostalno bez institucionalne podrške Komore, a koja se koristi na temelju načela solidarnosti.

Tako većina članica, odnosno 96,7 % plaća članarinu u visini od 42,00 kune mjesečno, za što ima pravo na neograničeno korištenje većine usluga - baze podataka, pravne informacije, logističke, lobističke, marketinške usluge, traženje partnera na inozemnim tržištima, organizaciju poslovnih susreta, konzultantske usluge za projekte financiranja iz EU fondova itd. Razvijen je web portal Digitalna komora koja pruža novu dimenziju e-usluga svojim članicama (e-učenje, e-zakonodavstvo, e-sajmovi i promocije, e-financiranje, e-gospodarske informacije, e-članice). Komora obavlja brojne javne ovlasti prenesenih posebnim propisima:

- osnivanje i djelovanje Suda časti
- osnivanje i djelovanje Stalnog arbitražnog sudišta
- osnivanje i djelovanje Centra za mirenje
- vođenje Upisnika o izdavanju i distribuciji tiska
- izdavanje potvrda koje prate robu prilikom izvoza i uvoza
- izdavanje ATA karneta putem Digitalne komore
- izdavanje EU potvrde u svrhu poslovnog nastana

- raspodjela dozvola za međunarodni prijevoz tereta cestom
- izdavanje potvrde o nepovlaštenom podrijetlu robe iz EU i potvrde o nepovlaštenom podrijetlu robe iz treće zemlje
- unos podataka u Očevidnik nekretnina i pokretnina koje se prodaju u ovršnom postupku
- organizacija i provedba natječaja za javne komisionare
- vođenje Registra posrednika u prometu nekretnina
- vođenje Registra agenata posredovanja u prometu nekretnina
- provođenje stručnog ispita za agente posredovanja u prometu nekretnina
- usklađivanje voznih redova linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu.

Iz navedenoga je razvidno da je Komora razvijanjem svojih djelatnosti i osmišljavanjem usluga i proizvoda u proteklom vremenu, postala ozbiljan partner svojim članovima i da je kao takva spremna davati podršku poduzetnicima u njihovom rastu i pozicioniranju na tržištu. Komora je prepoznavala i još uvijek prepoznaje nastup okolnosti (pandemija, potresi, poplave i sl.), koje poduzetnicima nanose štetu zbog nemogućnosti poslovanja ili otežanog poslovanja te ih promptnom reakcijom oslobađa plaćanja komorskog doprinosa dok te okolnosti traju. Inače i u redovnim okolnostima dodatno stimuliraju članove - novoosnovane gospodarske subjekte, oslobađanjem plaćanja članarine u prvoj (često i u drugoj) godini poslovanja.

Iza Komore su brojni uspjesi u suorganiziranju bilateralnih Gospodarskih foruma u inozemstvu prilikom posjeta visokih dužnosnika, hrvatskih gospodarskih izaslanstava, poslovnih sastanaka s predstavnicima hrvatskih tvrtki, zajedničkog nastupa hrvatskih tvrtki na sajmovima u inozemstvu uz sufinanciranje Komore, virtualnih bilateralnih Gospodarskih foruma „Go Global Go Virtual“ u Republici Hrvatskoj (započeto uslijed pandemije COVID 19) uz uključivanje Ministarstva vanjskih i europskih poslova (MVEP) i dr.

Komora ima sklopljen veliki broj sporazuma o suradnji s gospodarskim i trgovačkim komorama diljem svijeta (Kazahstan 2015., Iran 2016., Katar i Kuvajt 2017., Argentina i Čile 2018., Portugal 2018., Njemačka 2019., Maroko 2019., Kazahstan i Azerbajdžan 2019., Egipat ožujak 2021). Zajedno s MVEP-om sustavno radi na modelu kojim bi se unaprijedio sustav gospodarske diplomacije i minimalizirali troškovi te maksimalizirali učinci za daljnju promociju hrvatskog gospodarstva. Diplomatsko-konzularno predstavništvo surađuje i razmjenjuje informacije s predstavništvima Komore u zemlji gdje takvo predstavništvo postoji.

Komora je posjednik podataka o strukturi robne razmjene između Republike Hrvatske i pojedine strane zemlje koji predstavljaju osnovu za analizu o kretanju i strukturi robne razmjene s pojedinom zemljom.

Ovim Zakonom trebaju se urediti pitanja statusa, ustrojstva, djelatnosti, definiranja tijela Komore, njihovog sastava, načina izbora, nadležnosti i odgovornosti, prava i obveza članova te definiranja izvora financiranja Komore na način da se propisuje da se sredstva potrebna za rad Komore osiguravaju iz sredstava ostvarenih obavljanjem vlastite djelatnosti, članarina, prihoda od imovine, prihoda od tržišnih aktivnosti te drugih izvanrednih prihoda (darovi, sponzorstva, donacije i sl.).

Propisuje se primjena modela utvrđivanja članarine prema kojem su članovi razvrstani u tri skupine:

- Prva skupina u smislu ovoga Zakona obuhvaća članove Komore koji ne prelaze dva od sljedeća tri kriterija:

- ukupna aktiva: 7.500.000,00 kuna
- ukupni prihodi: 15.000.000,00 kuna
- broj zaposlenih: 50

- Druga skupina obuhvaća članove Komore koji prelaze dva od tri kriterija iz Prve skupine, ali ne prelaze dva od sljedeća tri kriterija:

- ukupna aktiva: 30.000.000,00 kuna
- ukupni prihodi: 60.000.000,00 kuna
- broj zaposlenih: 250

- Treća skupina obuhvaća članove Komore koji prelaze dva od tri kriterija iz Druge skupine.

Članovi Komore iz Prve skupine oslobađaju se plaćanja članarine, odnosno, ovisno o izraženoj volji, mogu plaćati članarinu, dok članovi Druge i Treće skupine ostaju u režimu obveznog plaćanja članarine. Visinu članarine za svaku pojedinu skupinu članova Komore određuje svake godine Skupština Komore posebnom odlukom.

S obzirom na činjenicu da se ovim Zakonom uvodi mogućnost članstva u Komori bez plaćanja članarine članovima Komore iz prve skupine, koja obuhvaća najbrojniji dio članstva (96 %), pri čemu je neizvjesno u kojem broju će se isti opredijeliti za tu opciju, a potom i za ostanak u takvom statusu, predviđena je naknadna procjena učinaka propisa kojom će se analizirati postignuti rezultati primjene zakon i eventualni izravni učinci nastali primjenom zakona, a koja će iskazati izravne posljedice primjene normi u praksi.

b) Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Donošenje novog zakonskog okvira u funkciji je povećanja angažmana, proaktivnosti i kvalitete Komore te njene transformacije u učinkovit i efikasan servis okrenut gospodarstvenicima. Poduzetnicima je potrebno osigurati što bolju i pravedniju poziciju, u svrhu čega treba izvršiti reformu postojećeg sustava kojim određeni dio članova, nije zadovoljan jer obvezno članstvo uvjetovano plaćanjem članarina, doživljavaju kao dodatni parafiskalni namet.

Posljedično, ovaj će Zakon poboljšati djelovanje Komore i promijeniti percepciju Komore od strane javnosti i dijela članova, kao institucije koja je samoj sebi svrha umjesto da bude u funkciji poluge za razvoj i dobrobit gospodarstva i njegovih nositelja. Predviđa se da će se poboljšanjem usluga koje će Komora pružati, postići i bolji rezultati i koristi za gospodarske subjekte članove Komore, a što će se u konačnici odraziti na i prihodovni aspekt za državni proračun.

Očekuje se da uvođenje mogućnosti članstva bez obveze plaćanja komorskog doprinosa za najbrojniji dio članstva iz Prve skupine, dodatno stimulira modernizaciju komorskog sustava i ponudu novih usluga koje bi privukle novo članstvo i motiviralo „staro“ za zadržavanje članstva uz naplatu članarine. To je važno naročito za članove koji učinkovitu zaštitu svojih interesa žele ostvariti u odgovarajućoj zastupljenosti u tijelima Komore. Tako

bi subjekti koji odluče koristiti svoja prava i obveze u punom obujmu, dobili potrebnu reprezentativnost po veličini, prihodima i djelatnostima u tijelima upravljanja Komore.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O HRVATSKOJ GOSPODARSKOJ KOMORI

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(1) Ovim Zakonom uređuje se status, ustrojstvo, djelatnost, tijela, poslovi i zadaci, članstvo i način financiranja Hrvatske gospodarske komore (u daljnjem tekstu: Komora).

(2) Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

Članak 2.

(1) Komora je samostalna stručno-poslovna organizacija gospodarskih subjekata koja se osniva radi promicanja, usklađivanja i zastupanja zajedničkih interesa te rješavanja njihovih sporova u zemlji i inozemstvu.

(2) Komora ima svojstvo pravne osobe.

(3) Sjedište Komore je u Zagrebu.

(4) Komora ima svoj znak i pečat.

(5) Izgled i način korištenja znaka i pečata uređuju se Statutom.

Članak 3.

(1) Komori se povjeravaju poslovi koje obavlja kao javne ovlasti propisane posebnim zakonom.

(2) Akti koje Komora izdaje u izvršavanju javnih ovlasti su javne isprave.

Članak 4.

(1) Članstvo u Komori je obvezno za sve pravne osobe koje obavljaju gospodarsku djelatnost sa sjedištem u Republici Hrvatskoj.

(2) Obveze koje za osobe iz stavka 1. ovoga članka proizlaze iz njihova članstva u Komori moraju biti razmjerne njihovoj gospodarskoj snazi.

(3) Gospodarska snaga članova Komore, određuje se njihovim razvrstavanjem u skupine prema podacima o iznosu ukupne aktive, iznosu prihoda i prosječnom broju radnika tijekom poslovne godine koji su sadržani u godišnjem financijskom izvješću člana za prethodnu poslovnu godinu.

(4) U Komoru se dobrovoljno mogu učlaniti ustanove i druge pravne osobe koje obavljaju društvenu djelatnost, profesionalna i strukovna udruženja, znanstvene i obrazovne institucije,

udruge te pravne i fizičke osobe koje svojim radom mogu doprinijeti obavljanju djelatnosti iz članka 16. ovoga Zakona.

Članak 5.

(1) Statutom Komore uređuju se:

- naziv i sjedište
- poslovi i zadaci
- stjecanje članstva
- prava, obveze i odgovornosti članova
- načini ostvarivanja interesa članova
- način određivanja iznosa i način plaćanja članarine
- vođenje Registra članova
- oblici organiziranja i rada
- postupak izbora članova tijela i način odlučivanja u tijelima
- postupak donošenja statuta i drugih općih akata
- sadržaj i oblici ostvarivanja suradnje s komorama u zemlji i inozemstvu, državnim tijelima i drugim organizacijama
- javnost rada i odnosi s javnošću
- izvor sredstava za rad
- način organiziranja i poslovi stručne službe te druga pitanja određena ovim Zakonom.

(2) Statut Komore donosi se uz prethodno mišljenje ministarstva nadležnog za gospodarstvo.

(3) Statut Komore objavljuje se u „Narodnim novinama“.

Članak 6.

(1) Rad Komore je javan.

(2) Javnost rada Komore ostvaruje se na način određen Statutom i općim aktima Komore.

Članak 7.

Ustrojstvo i djelatnosti Komore uređuju se ovim Zakonom, Statutom Komore i drugim općim aktima koje Komora donosi na temelju ovoga Zakona i Statuta.

II. USTROJSTVO KOMORE

Članak 8.

(1) Komora je teritorijalno podijeljena na županijske komore.

(2) Županijske komore sastavni su dio Komore, s položajem i ovlaštenjima utvrđenim ovim Zakonom i Statutom Komore.

(3) Poslove na temelju javnih ovlasti koje su zakonom povjerene Komori obavljaju županijske komore na svom području.

Članak 9.

Županijske komore zastupaju, promiču i usklađuju neposredne interesa članova na svom području te promiču gospodarske interese svoga područja, a osobito:

1. pružaju usluge, obavljaju poslove i izrađuju proizvode
2. pružaju savjetodavnu i stručnu podršku i pomoć članovima
3. pružaju informacije i stručnu pomoć u vezi s pokretanjem, proširenjem ili preoblikovanjem poslovanja članova
4. organiziraju edukacije, usavršavanja i savjetovanja članova u suradnji s obrazovnim institucijama
5. sudjeluju u statističkim anketama te izrađuju ankete i statističke analize gospodarstva
6. pripremaju i dostavljaju informacije, analize, stručna mišljenja i prijedloge tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o gospodarskim pitanjima i problemima članova
7. uspostavljaju suradnju s tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u svrhu promocije gospodarstva te organiziraju edukacije i savjetovanja o mogućnostima uspostave institucionalne suradnje
8. sudjeluju u oblikovanju i promicanju gospodarskih mjera u suradnji s tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
9. sudjeluju u radnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u pitanjima od gospodarskog značaja za njihovo područje
10. uspostavljaju suradnju s institucijama, ustanovama, udrugama i organizacijama radi podizanja razine konkurentnosti gospodarstva na području lokalne i područne (regionalne) samouprave
11. promoviraju i prate implementaciju ekonomskih mjera Europske unije.

Članak 10.

(1) Komora može osnivati svoja predstavništva i urede u inozemstvu uz prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske.

(2) Komora može u suradnji sa stranim osobama osnivati mješovite komore sa sjedištem u zemlji ili inozemstvu.

Članak 11.

Pri Komori djeluju Centar za mirenje, Stalno arbitražno sudište i Sud časti.

Članak 12.

(1) Centar za mirenje (u daljnjem tekstu: Centar) pruža usluge vezane za postupak mirenja u kojem jedan ili više izmiritelja pomažu strankama - domaćim i stranim fizičkim i pravnim osobama, da zaključe nagodbu u građanskim, trgovačkim, radnim i drugim imovinsko-pravnim sporovima o pravima s kojima slobodno raspolažu.

(2) Zaključena nagodba u postupku mirenja pred Centrom ovršna je isprava:

- ako je u njoj utvrđena određena obveza na činidbu o kojoj se stranke mogu nagoditi
- ako sadrži izjavu obvezanika o neposrednom dopuštenju ovrhe - klauzulu ovršnosti
- ako je zaključena u obliku javnobilježničkog akta.

(3) Iznimno, iako su ispunjene sve pretpostavke iz stavka 2. ovoga članka, ovrha nagodbe će se odbiti ako bi njena ovrha bila protivna prinudnim propisima.

(4) Nadležnost, organizacija i postupak pred Centrom uređuje se sukladno zakonu kojim je uređeno mirenje i pravilniku kojeg donosi Skupština.

Članak 13.

(1) Pri Komori djeluje Stalno arbitražno sudište.

(2) Fizičke ili pravne domaće ili strane osobe (fizičke osobe s prebivalištem ili trajnim boravištem u inozemstvu, odnosno pravne osobe sa sjedištem u inozemstvu) mogu ugovoriti nadležnost Stalnog arbitražnog sudišta za posredovanje radi mirenja ili za odlučivanje u sporovima o pravima kojima mogu slobodno raspolagati ako zakonom nije odredbeno da za odlučivanje o odredbenoj vrsti tih sporova postoji isključiva nadležnost redovitog suda.

(3) Pravorijek Stalnog arbitražnog sudišta je konačan i među strankama ima snagu pravomoćne presude redovitog suda.

(4) Statutom ili drugim općim aktom Komore koji se objavljuje u „Narodnim novinama“ uređuju se nadležnost, sastav i organizacija Stalnog arbitražnog sudišta te pravila o postupku pred Sudištem u sporovima bez međunarodnog elementa i u sporovima s međunarodnim elementom.

Članak 14.

(1) Pri Komori djeluje Sud časti.

(2) Sud časti odlučuje o povredama dobrih poslovnih običaja u obavljanju gospodarskih djelatnosti i prometa robe i usluga u prometu robe na području Republike Hrvatske, o neizvršavanju obveza članova Komore i povredama Statuta i općih akata Komore.

(3) Statutom Komore uređuje se način izbora, sastav, organizacija i nadležnost Suda časti, postupak pred Sudom časti i mjere koje može izreći.

Članak 15.

(1) Komora ima stručnu službu.

(2) Opće akte o radu stručne službe donosi Upravni odbor.

III. DJELATNOST KOMORE

Članak 16.

Djelatnost Komore čine sljedeći poslovi i zadaci:

1. sudjelovanje u oblikovanju i poticanju povoljnog gospodarskog okruženja i predlaganje mjera za unapređivanje gospodarske politike
2. procjena učinaka postojećih te predlaganje novih mjera za jačanje konkurentnosti i razvoj hrvatskog gospodarstva
3. razmatranje i davanje stručnih mišljenja u postupku donošenja propisa i drugih akata iz područja gospodarstva
4. sudjelovanje u radu radnih skupina za pripremu propisa od interesa za gospodarstvo
5. sudjelovanje u poticanju sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja radne snage u gospodarstvu, inovacije znanja radne snage u gospodarstvu, cjeloživotnog učenja i mobilnosti
6. suradnja s ministarstvom nadležnim za vanjske poslove u razvoju i promociji gospodarske diplomacije
7. utvrđivanje uzanci i potvrđivanje postojanja i sadržaja poslovnih običaja
8. zastupanje zajedničkih interesa strukovnih udruženja
9. zastupanje interesa članica u Europskoj uniji, međunarodnim organizacijama i udrugama ili pred njima
10. suradnja s ministarstvima nadležnim za znanost i gospodarstvo u poticanju istraživanja, tehnološkog razvoja i inovacija
11. razvijanje sustava poslovnog informiranja i razvoja informacijskog sustava
12. usklađivanje gospodarskih i društvenih interesa iz područja zaštite okoliša i održivog razvoja
13. jačanje konkurentnosti poduzetništva kroz suradnju na projektima Europske unije
14. suradnja s komorama u inozemstvu u cilju razmjenjivanja poslovnih informacija i povezivanja komorskih sustava
15. vođenje registra članova Hrvatske gospodarske komore
16. promocija gospodarstva posredstvom elektroničkih medija, glasila Hrvatske gospodarske komore i drugih promotivnih aktivnosti
17. obavljanje poslova na temelju javnih ovlasti povjerenih posebnim zakonom.

Članak 17.

(1) Osim djelatnosti iz članka 16 . ovoga Zakona, Komora svojim članovima pruža mogućnost korištenja posebnih usluga i proizvoda, a osobito:

1. daje podršku u internacionalizaciji te uključivanju u globalne lance vrijednosti i lance nabave
2. daje podršku u promicanju vanjskotrgovinskih i gospodarskih odnosa na unutarnjem tržištu i s trećim zemljama
3. daje podršku u dostizanju propisanih normi i standarda kvalitete njihova poslovanja
4. organizira nastup hrvatskih gospodarstvenika na sajmovima u zemlji i inozemstvu
5. organizira gospodarske delegacije
6. pruža usluge savjetovanja i informiranja o vanjskotrgovinskim pitanjima u zemlji i inozemstvu
7. pruža usluge savjetovanja i informiranja o općim i posebnim pitanjima iz pravnog i ekonomskog područja

8. provodi edukaciju i stručno usavršavanje
9. pruža usluge cjeloživotnog obrazovanja
10. izrađuje analize gospodarstva i poduzetništva
11. izdaje mišljenje o bonitetu
12. subvencionira projekte istraživanja, inovacija, savjetovanja i suradnje
13. izdaje stručne i promotivne publikacije i kataloge
14. predstavlja, informira i promovira njihove proizvode i usluge na domaćem tržištu, tržištu europskog gospodarskog prostora i tržištima trećih zemalja
15. za svoje članove obavlja druge poslove određene ovim Zakonom i Statutom Komore.

(2) Svi članovi Komore imaju pravo pristupa uslugama i proizvodima iz stavka 1. ovoga članka pod uvjetima određenim ovim Zakonom, Statutom Komore i drugim općim aktima donesenima na temelju ovoga Zakona i Statuta.

(3) Za svaku skupinu svojih članova iz članka 30. stavaka 2., 3. i 4. ovoga Zakona, Skupština Komore određuje cjenik posebnih usluga i proizvoda iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 18.

Komora rješava sporove među svojim članovima koji nisu u nadležnosti sudova putem tijela iz članaka 12., 13. i 14. ovoga Zakona.

IV. TIJELA KOMORE

Članak 19.

Tijela Komore su:

1. Skupština
2. Upravni odbor
3. Nadzorni odbor
4. Predsjednik.

Članak 20.

(1) Skupština je najviše tijelo upravljanja Komore.

(2) Skupština ima najmanje 77 članova, a najviše 101 člana.

(3) Članovi Skupštine su izabrani predstavnici strukovnih udruženja i gospodarskih vijeća.

(4) Odluku o postupku, kriterijima i načinu izbora članova Skupštine, donosi Skupština Komore uvažavajući ravnomjernu teritorijalnu i sektorsku zastupljenost te udio ukupnog prihoda i broja zaposlenih.

(5) Odluku o raspisivanju izbora donosi Skupština prije isteka mandata starog saziva Skupštine.

Članak 21.

Skupština obavlja sljedeće poslove:

1. donosi Statut, Program rada, Pravilnik o Stalnom arbitražnom sudištu, Pravilnik o Centru za mirenje, Odluku o financiranju i financijski plan, Odluku o osnivanju i ukidanju područnih ili regionalnih centara, Odluku o raspisivanju izbora za članove Skupštine, Poslovnik o radu Skupštine, Odluku o uvjetima dobrovoljnog članstva, Odluku o visini članarine, Odluku o Cjeniku posebnih usluga i proizvoda
2. utvrđuje uzance
3. odobrava godišnji izvještaj o radu i usvaja završni račun
4. sudjeluje u odlučivanju o najznačajnijim pitanjima gospodarskog razvoja
5. odlučuje o osnivanju i ukidanju predstavništava Komore u inozemstvu uz prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske, kao i o njenom sudjelovanju u radu odgovarajućih međunarodnih organizacija te osnivanju mješovitih komora
6. bira i razrješava dio članova Upravnog odbora sukladno članku 23. stavku 5. ovoga Zakona
7. bira i razrješava članove Nadzornog odbora i Predsjednika
8. odlučuje o stjecanju, opterećenju ili prodaji nekretnina i druge imovine čija pojedinačna vrijednost prelazi iznos od 5.000.000,00 kuna
9. odlučuje o sklapanju pravnih poslova čija pojedinačna vrijednost prelazi iznos od 5.000.000,00 kuna
10. odlučuje u slučaju potrebe i o drugim pitanjima.

Članak 22.

(1) Upravni odbor upravlja poslovima Komore i za svoj rad odgovara Skupštini.

(2) Upravni odbor obavlja sljedeće zadaće:

1. provodi odluke i zaključke Skupštine
2. priprema prijedloge Statuta, Pravilnika i odluka koje donosi Skupština
3. predlaže odluke, zaključke i stavove te daje mišljenja o pitanjima o kojima će Skupština raspravljati
4. predlaže Skupštini izbor i razrješenje Predsjednika
5. donosi Odluku o raspisivanju izbora za članove Nadzornog odbora
6. donosi Odluku o raspisivanju izbora za Predsjednika
7. utvrđuje i zastupa interese članova s gledišta gospodarskoga sustava, ekonomske politike i drugih pitanja od značaja za gospodarstvo Republike Hrvatske
8. ustanovljuje i usklađuje interese članica u odnosu na kolektivne ugovore
9. usklađuje međusobne interese strukovnih udruženja
10. utvrđuje potrebe i smjernice te predlaže način provođenja stručnog obrazovanja
11. donosi odluku o ustroju strukovnih udruženja i drugih oblika strukovnog organiziranja
12. donosi odluku o osnivanju agencija, trgovačkih društava, i drugih oblika djelovanja Komore u Republici Hrvatskoj i inozemstvu
13. donosi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada Stručne službe
14. imenuje i razrješava predsjednika i zamjenike predsjednika Suda časti te suce prvostupanjskih i drugostupanjskih vijeća
15. utvrđuje listu izmiritelja Centra za mirenje
16. utvrđuje listu arbitara Stalnog arbitražnog sudišta
17. određuje visinu naknada za usluge Komore i troškove Suda časti, Centra za mirenje i Stalnog arbitražnog sudišta

18. odlučuje o stjecanju, opterećenju ili prodaji nekretnina i druge imovine čija pojedinačna vrijednost prelazi iznos od 1.000.000,00 kuna i ne prelazi iznos od 5.000.000,00 kuna
19. odlučuje o sklapanju pravnih poslova čija pojedinačna vrijednost prelazi iznos od 1.000.000,00 kuna i ne prelazi iznos od 5.000.000,00 kuna
20. odlučuje o prigovorima na pojedinačne isprave donesene u izvršavanju javnih ovlasti;
21. rješava i ostala pitanja koja prema Statutu i drugim općim aktima Komore pripadaju u njegov djelokrug.

Članak 23.

- (1) Upravni odbor ima sedam članova.
- (2) Predsjednik Komore po dužnosti je i predsjednik Upravnog odbora.
- (3) Zamjenik predsjednika Upravnog odbora i četvero članova Upravnog odbora biraju se iz reda uglednih gospodarstvenika ili stručnjaka iz različitih područja gospodarstva.
- (4) Jedan član Upravnog odbora bira se iz reda zaposlenika stručne službe Komore na prijedlog Predsjednika.
- (5) Odluku o izboru i razrješenju šestoro članova Upravnog odbora donosi Skupština.

Članak 24.

- (1) Nadzorni odbor nadzire:
 1. provođenje Statuta i drugih općih akata Komore i ostvarivanje prava i izvršavanje obveza članica
 2. materijalno i financijsko poslovanje Komore te raspolaganje sredstvima
 3. usklađenost rada stručne službe Komore sa Statutom i općim aktima.
- (2) Nadzorni odbor podnosi Skupštini godišnje izvješće o obavljenom nadzoru i daje suglasnost na izvješće Predsjednika Komore o radu Komore.
- (3) Nadzorni odbor obavlja i druge poslove za koje ga zaduži Skupština.

Članak 25.

- (1) Nadzorni odbor ima predsjednika i četvero članova.
- (2) Odluku o izboru i razrješenju predsjednika i članova Nadzornog odbora donosi Skupština.
- (3) U Nadzorni odbor ne mogu biti birani članovi Skupštine i Upravnog odbora.
- (4) Predsjednik i članovi Nadzornog odbora biraju se iz reda uglednih gospodarstvenika ili stručnjaka iz područja gospodarstva.

Članak 26.

- (1) Predsjednik Komore predstavlja i zastupa Komoru u zemlji i inozemstvu i odgovoran je za zakonitost njezinog rada.
- (2) Predsjednika Komore na prijedlog Upravnog odbora bira Skupština iz reda uglednih gospodarstvenika ili stručnjaka iz području gospodarstva.

Članak 27.

- (1) Predsjednik Komore dužnost obavlja u stalnom radnom odnosu, a može je obavljati i bez zasnivanja radog odnosa.
- (2) Predsjednik Komore za svoj rad odgovara Skupštini.

Članak 28.

- (1) Upravni odbor donosi Odluku o raspisivanju izbora za predsjednika Komore prije isteka mandata predsjednika, kojom razrađuje postupak izbora u skladu sa Statutom.
- (2) Uvjeti za izbor predsjednika Komore uređuju se Statutom.

V. ČLANOVI KOMORE

Članak 29.

- (1) Pravne osobe iz članka 4. stavka 1. ovoga Zakona postaju članovi Komore upisom u sudski registar.
- (2) Subjekti iz članka 4. stavka 4. ovoga Zakona postaju članovi Komore upisom u Registar članova Komore iz članka 16. točke 15. ovoga Zakona.

Članak 30.

- (1) Ovisno o gospodarskoj snazi, članovi Komore razvrstavaju se u tri skupine.
- (2) Prva skupina u smislu ovoga Zakona obuhvaća članove Komore koji ne prelaze dva od sljedeća tri kriterija:
 - ukupna aktiva: 7.500.000,00 kuna
 - ukupni prihodi: 15.000.000,00 kuna i
 - broj zaposlenih: 50.
- (3) Druga skupina u smislu ovoga Zakona obuhvaća članove Komore koji prelaze dva od tri kriterija iz stavka 2. ovoga članka, ali ne prelaze dva od sljedeća tri kriterija:
 - ukupna aktiva: 30.000.000,00 kuna
 - ukupni prihodi: 60.000.000,00 kuna i
 - broj zaposlenih: 250.
- (4) Treća skupina u smislu ovoga Zakona obuhvaća članove Komore koji prelaze dva od tri kriterija iz stavka 3. ovoga članka.

(5) Članovi Komore razvrstavaju se svake godine u skupine iz ovoga članka na temelju podataka iz godišnjeg financijskog izvješća.

Članak 31.

(1) Visinu članarine za svaku pojedinu skupinu članova Komore iz članka 30. ovoga Zakona određuje svake godine Skupština Komore odlukom.

(2) Visinu članarine za članove Komore iz članka 4. stavaka 1. i 4. ovoga Zakona određuje svake godine Skupština Komore odlukom.

(3) Članarina se uplaćuje na račun Komore.

Članak 32.

(1) Članovi Komore iz prve skupine iz članka 30. stavka 2. ovoga Zakona nemaju obvezu plaćanja članarine po odluci iz članka 31. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Članovi Komore iz stavka 1. ovoga članka, posebne usluge i proizvode iz članka 17. stavka 1. ovoga Zakona plaćaju po cjeniku posebnih usluga i proizvoda sukladno članku 17. stavku 3. ovoga Zakona.

(3) Ako pojedini član Komore prve skupine iz članka 30 stavka 2. ovoga Zakona odluči plaćati članarinu po odluci iz članka 31. stavka 1. ovoga Zakona, može koristiti sve posebne usluge i proizvode iz članka 17. stavka 1. ovoga Zakona sukladno odluci Skupštine Komore.

Članak 33.

(1) Članovi Komore koji plaćaju članarinu imaju pravo:

1. birati svoje predstavnike u tijela Komore
2. putem svojih predstavnika upravljati poslovima Komore
3. neposredno sudjelovati u radu strukovnih udruženja i drugih oblika organiziranja u Komori
4. razmjenjivati informacije i iskustva, obavljati konzultacije te organizirati savjetovanja
5. pokretati inicijative za donošenje i promjenu zakona i drugih propisa i mjera od interesa za gospodarstvo i poduzetništvo
6. koristiti stručnu pomoć i usluge Komore
7. sudjelovati u aktivnostima Komore.

(2) Članovi Komore iz stavka 1. ovoga članka dužni su:

1. dostavljati podatke potrebne za obavljanje zadaća i poslova Komore
2. sudjelovati u radu strukovnih udruženja i drugih oblika organiziranja unutar Komore
3. pridržavati se odredaba Statuta, odluka, zaključaka i drugih akata tijela Komore te razvijati međusobnu odgovornost za provođenje zadaća Komore
4. podmirivati članarinu Komore.

Članak 34.

(1) Članovi Komore ostvaruju svoje interese u Komori neposredno u strukovnim udruženjima i gospodarskim vijećima, a posredno preko svojih izabраних predstavnika u tijelima Komore.

(2) Članovi Komore upravljaju poslovima Komore preko svojih predstavnika u tijelima Komore, po načelima demokratskog odlučivanja, uzajamne odgovornosti i uvažavanja te ravnopravnosti članova u ostvarivanju njihovih prava i dužnosti.

Članak 35.

(1) Predstavnike u tijelima Komore i drugim oblicima organiziranja i rada u Komori biraju članovi Komore iz članka 33. ovoga Zakona, putem svojih udruženja i gospodarskih vijeća.

(2) Predstavnici se biraju na vrijeme od četiri godine i mogu ponovno biti birani.

(3) Predstavnik tijela odgovoran je osobno za svoj rad, a u skladu sa svojim pravima i dužnostima i za rad te odluke tijela čiji je član.

VI. NAČIN FINANCIRANJA KOMORE

Članak 36.

Sredstva potrebna za rad Komore osiguravaju se iz:

- članarine
- prihoda od naknada za usluge i proizvode
- prihoda od obavljanja javnih ovlasti
- prihoda od tržišnih aktivnosti
- izvanrednih prihoda i drugih izvora.

VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 37.

(1) Hrvatska gospodarska komora osnovana je Zakonom o Hrvatskoj gospodarskoj komori („Narodne novine“, br. 66/91. i 73/91.) te nastavlja s radom sukladno odredbama ovoga Zakona.

(2) Hrvatska gospodarska komora dužna je svoju organizaciju, Statut i druge opće akte uskladiti s odredbama ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 38.

Centar za mirenje i Stalno arbitražno sudište osnovani Zakonom o Hrvatskoj gospodarskoj komori („Narodne novine“, br. 66/91. i 73/91.) nastavlja s radom sukladno odredbama ovoga Zakona.

Članak 39.

Članovi Komore prve skupine iz članka 30. stavka 2. ovoga Zakona, koji koriste mogućnost članstva bez plaćanja članarine, dužni su se o tome izjasniti u roku od trideset dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 40.

Ministarstvo nadležno za gospodarstvo će u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona provesti naknadnu procjenu učinaka ovoga Zakona.

Članak 41.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Hrvatskoj gospodarskoj komori („Narodne novine“, br. 66/91. i 73/91.).

Članak 42.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom uređuje se status, ustrojstvo, djelatnost, tijela, poslovi i zadaci, članstvo i način financiranja Hrvatske gospodarske komore (u daljnjem tekstu: Komora).

Uz članak 2.

Ovom odredbom propisano je da je Komora samostalna stručno-poslovna organizacija gospodarskih subjekata koja se osniva radi promicanja, usklađivanja i zastupanja zajedničkih interesa te rješavanja njihovih sporova u zemlji i inozemstvu. Propisano je da ima status pravne osobe sa sjedištem u Zagrebu te znakom i pečatom.

Uz članak 3.

Članak propisuje da se Komori povjeravaju poslovi koje obavlja kao javne ovlasti propisane posebnim propisom, a da su akti koje izdaje u izvršavanju javnih ovlasti javne isprave.

Uz članak 4.

Odredbom ovoga članka propisuje se da je članstvo u Komori obvezno za sve pravne osobe koje obavljaju gospodarsku djelatnost sa sjedištem u Republici Hrvatskoj, a da obveze koje proizlaze iz njihova članstva u Komori moraju biti razmjerne njihovoj gospodarskoj snazi, koja se određuje njihovim razvrstavanjem u skupine prema podacima o iznosu ukupne aktive, iznosu prihoda i prosječnom broju radnika tijekom poslovne godine koji su sadržani u godišnjem financijskom izvješću člana za prethodnu poslovnu godinu. Članovi mogu biti i druge pravne osobe, kao i fizičke osobe koje svojim radom mogu doprinijeti radu Komore.

Uz članak 5.

Propisuje se što je predmetom uređenja Statuta Komore koji se donosi uz prethodno mišljenje ministarstva nadležnog za gospodarstvo, a objavljuje u „Narodnim novinama“.

Uz članak 6.

Ova odredba utvrđuje javnost rada Komore koja se ostvaruje na način određen Statutom i općim aktima Komore.

Uz članak 7.

Ovim člankom propisuje se uređenje ustrojstva i djelatnosti Komore ovim Zakonom, Statutom komore i drugim općim aktima.

Uz članke 8. i 9.

Ovim člancima propisuje se teritorijalna podijeljenost Komore na županijske komore kao sastavni dio Komore, s položajem i ovlaštenjima utvrđenim ovim Zakonom i Statutom Komore, obavljanje javnih ovlasti od strane županijskih komora i njihove zadaće.

Uz članak 10.

Uređuje se mogućnost osnivanja predstavništva i ureda Komore u inozemstvu uz prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske te mogućnost osnivanja mješovitih komora sa sjedištem u zemlji ili inozemstvu.

Uz članke 11., 12., 13. i 14.

Ovim člancima propisuje se ustrojstvo i djelovanje Centra za mirenje, Stalnog arbitražnog sudišta i Suda časti pri Komori.

Uz članak 15.

Ovom odredbom uređuje se organizacija i rad stručne službe Komore.

Uz članak 16.

Ovim člankom propisuje se djelatnost Komore koju čine navedeni poslovi i zadaci.

Uz članak 17.

Ovom odredbom propisuje se, osim djelatnosti iz članka 16. ovoga Zakona mogućnost svim članovima da koriste posebne usluge i proizvode pod uvjetima utvrđenim ovim Zakonom, Statutom i drugim općim aktima. Članovi podijeljeni u skupine koriste navedene usluge i proizvode po cjeniku koji donosi Skupština Komore.

Uz članak 18.

Ovim člankom utvrđuje se djelatnost Komore koja se odnosi na rješavanje sporova među svojim članovima putem tijela iz članaka 12., 13. i 14. ovoga Zakona (Centru za mirenje, Stalnom arbitražnom sudištu i Sudu časti).

Uz članak 19.

Ovim člankom propisuju se Skupština, Upravni odbor, Nadzorni odbor i Predsjednik, kao tijela Komore.

Uz članke 20. i 21.

Ovim člancima uređuju se sastav te način i kriteriji izbora Skupštine Komore, kao i njeni poslovi i ovlasti.

Uz članke 22. i 23.

Ovim člancima uređuju se poslovi i ovlasti Upravnog odbora, njegov sastav i način biranja.

Uz članke 24. i 25.

Ovim člancima uređuju se poslovi i ovlasti Nadzornog odbora i njegov sastav i način biranja.

Uz članke 26. i 27.

Ovim člancima utvrđuje se uloga Predsjednika Komore, njegove zadaće te način biranja.

Uz članak 28.

Ovaj članak uređuje donošenje odluke o raspisivanju izbora za predsjednika od strane Upravnog odbora, prije isteka mandata predsjednika, a uvjeti za izbor se uređuju Statutom.

Uz članak 29.

Ovim člankom propisuje se da pravne osobe postaju obvezni članovi Komore danom upisa u sudski registar, dok članovi na dobrovoljnoj osnovi kao što su druge pravne osobe koje obavljaju društvenu djelatnost, profesionalna i strukovna udruženja, znanstvene i obrazovne institucije, udruge, itd. ili fizičke osobe, svojstvo člana stječu upisom u Registar članova Komore.

Uz članak 30.

Ovim člankom propisuje se razvrstavanje članova u tri skupine, ovisno o njihovoj gospodarskoj snazi, po kriteriju iznosa ukupne aktive, ukupnih prihoda i broja zaposlenih.

Uz članak 31.

Ovim člankom propisuje se visina članarine za svaku pojedinu skupinu članova odlukom Skupštine svake godine, a istom odlukom utvrđuje se visina članarine za dobrovoljne članove Komore.

Uz članak 32.

Ovim člankom omogućuje se članstvo bez obveze plaćanja članarine za članove iz prve skupine koji u tom slučaju nemaju pravo na korištenje posebnih usluga i proizvoda bez naplate. Ako odluči plaćati članarinu ostvaruje pravo na korištenje svih posebnih proizvoda i usluga sukladno odluci Skupštine Komore.

Uz članak 33.

Ovim člankom propisuju se prava i obveze članova koji plaćaju članarinu.

Uz članak 34.

Ovim člankom propisuje način ostvarivanja interesa članova Komore.

Uz članak 35.

Ovim člankom propisuje se način biranja predstavnika u tijela Komore, trajanje mandata te odgovornosti predstavnika tijela.

Uz članak 36.

Ovim člankom propisuje se način financiranja Komore, odnosno izvor sredstava potrebnih za njen rad.

Uz članak 37.

Ovim člankom utvrđuje se nastavak rada Komore osnovane Zakonom o Hrvatskoj gospodarskoj komori („Narodne novine“, br. 66/91. i 73/91.), sukladno odredbama ovoga Zakona te obvezu da svoju organizaciju, Statut i druge opće akte uskladi s odredbama ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 38.

Ovim člankom utvrđuje se nastavak rada Centra za mirenje i Stalnog arbitražnog sudišta osnovanih Zakonom o Hrvatskoj gospodarskoj komori („Narodne novine“, br. 66/91. i 73/91.) nastavljaju s radom sukladno odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 39.

Ovim člankom propisuje se obveza članova iz prve skupine koji koriste mogućnost članstva bez plaćanja članarine da se o tome izjasne u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 40.

Ovom odredbom propisuje se obveza provođenja naknadne procjena učinka propisa kako bi se analizirali postignuti rezultati primjene zakona i mogući izravni učinci nastalih primjenom zakona.

Uz članak 41.

Ovim člankom propisuje se prestanak važenja Zakona o Hrvatskoj gospodarskoj komori („Narodne novine“, br. 66/91. i 73/91.) danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 42.

Ovim se člankom određuje stupanje Zakona na snagu.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O HRVATSKOJ GOSPODARSKOJ KOMORI
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja
Svrha dokumenta	Izveščivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o Hrvatskoj gospodarskoj komori
Datum dokumenta	8. srpnja 2021.
Verzija dokumenta	Prva
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o Hrvatskoj gospodarskoj komori
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Izvan Plana
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Predstavnici - Ministarstva financija, Ministarstva pravosuđa i uprave, Ministarstva vanjskih i europskih poslova
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da. Obrazac je objavljen na stranici https://esavjetovanja.gov.hr
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Ivica Ban i Tihomir Klement
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	Vidjeti u prilogu
Primjedbe koje su prihvaćene	Vidjeti u prilogu
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedeno savjetovanje nije iziskivalo troškove.

Izvješće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga Zakona o Hrvatskoj gospodarskoj komori

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p>Ivica Ban PRIJEDLOG ZAKONA O HRVATSKOJ GOSPODARSKOJ KOMORI Predlažem ukinuti obvezno, tj. prisilno članstvo i članarine u HGK, a povjerene joj javne ovlasti prenijeti na ministarstvo nadležno za gospodarstvo, pošto HGK u obavljanju javnih ovlasti, za razliku od tijela državne uprave, efektivno nitko ne nadzire (ni resorno ministarstvo, ni Vlada, ni Sabor), a niti su njen rad, nadzor nad radom i odlukama, te odgovornost za nezakoniti i nepravilni rad regulirani zakonom, kao što je to slučaj sa poslovima državne uprave koje neposredno obavljaju tijela državne uprave, a što je regulirano Zakonom o sustavu državne uprave. Nadalje, prema sada važećim zakonima i sudskoj praksi, za razliku od podzakonskih propisa koje donose tijela državne uprave, ne postoji tijelo koje je nadležno nadzirati i odlučivati o nesuglasnosti s Ustavom općih akata koje donosi HGK, pošto i Ustavni sud i Visoki upravni sud otklanjanju od sebe takvu nadležnost.</p>	<p>Primljeno na znanje Sukladno zauzetom stavu nositelja izrade Zakona, zaključcima Stručne radne skupine, tema ovog Zakona nije ukidanje obveznog članstva, već mogućnost uvođenja članstva bez plaćanja članarine Prvoj skupini članova. Ministarstvo nema ljudske ni materijalne resurse za preuzimanje javnih ovlasti temeljem posebnih propisa jer nema osigurana sredstva i ljudske resurse, kao ni teritorijalnu zastupljenost po županijama. Upravo iz tih razloga i dolazi do prijenosa javnih ovlasti sa tijela državne uprave na pravne osobe koje ih mogu obavljati sa raspoloživim resursima i uz manje troškove. Nije točno da ne postoji nadzor nad obavljanjem prenesenih javnih ovlasti. Svaki posebni propis kojim se utvrđuje prijenos javnih ovlasti sadrži odredbe o upravnom, odnosno stručnom nadzoru nad primjenom istog, a koji se obavlja od strane tijela državne uprave koje je nositelj izrade tog propisa. Ukoliko navedeno tijelo utvrdi postojanje propusta ili nepravilnosti u radu tijela u obavljanju javnih ovlasti prenesenih posebnim propisom, poduzima mjere radi otklanjanja istih.</p>
2	<p>Ivica Ban PRIJEDLOG ZAKONA O HRVATSKOJ GOSPODARSKOJ KOMORI Temeljno načelo suvremene demokracije - načelo provjere i ravnoteže ("checks and balances") za hrvatske komore je mislena imenica ! Temeljno načelo suvremene demokracije je sustav provjere i ravnoteže ("checks and balances"). Ovo je načelo ugrađeno u članak 4. stavak 2. Ustava RH. Sustav provjera i ravnoteža javnih vlasti je nužan za stvaranje pravne države i vladavinu prava, pošto razvoj pravne države nikad nije uspješan bez stvaranja učinkovitog i praktičnog sustava provjera javnih vlasti putem javnog sustava, kojim se osigurava ravnoteža u trima granama vlasti - zakonodavnoj, izvršnoj i sudskoj. Načelo sustava provjera i ravnoteže namijenjeno je zaštititi zemlje i građana od monopola bilo koje grane vlasti, odnosno bilo kojeg nositelja vlasti. Međutim, kad je u pitanju hrvatski monopolski komorski sustav, a posebno hrvatski monopolski strukovni komorski sustav, načelo provjere i ravnoteže ("checks and balances") je nešto što u hrvatskom komorskom sustava ne egzistira od njegovih početaka devedesetih godina prošlog stoljeća pa sve do danas, uključujući tu i najnoviji prijedlog Zakona o Hrvatskoj gospodarskoj komori. Ne samo to da monopolske komore (pošto ne možete bar birati između više komora koje ćete komore biti član), u kojima je članstvo i plaćanje članarine obvezno ako se bavite ili želite baviti određenom djelatnosti, praktično ne nadzire, ili bar učinkovito ne nadzire, odnosno ne provjerava zakonitost njihovog djelovanja i postupanja, niti jedno neovisno regulatorno tijelo, nego komore u</p>	<p>Primljeno na znanje Primjenjiv odgovor po rednim brojem 1, uz napomenu da opći akti koje donosi Komora za potrebe svog poslovanja kao samostalne stručne-poslovne organizacije nisu po svojoj naravi podzakonski akti. Nositelj izrade podzakonskog akta može biti samo tijelo državne uprave. U svezi navoda "da su u Hrvatskoj komore zbog svog monopolskog položaja i ovlasti glavni kočničari bilo kakvih neophodnih društvenih i gospodarskih, pa i tehnoloških promjena", ne bismo se složili jer se iste osnivaju zakonom i imaju ulogu u društvu koja je upravo suprotna ovom stavu. Prostora za poboljšanja uvijek ima koja se i događaju pokretanjem zakonodavne inicijative, kao i u ovom slučaju.</p>

<p>Hrvatskoj faktički krše i načelo trodiobe vlasti propisano člankom 4. stavak 1. Ustava RH, pošto im je zakonima dana zakonodavna ovlast donošenja općeobvezujućih podzakonskih propisa - općih akata, zatim izvršna vlast, jer odlučuju o brojnim pravima i obvezama svojih članova ili onih koji to žele postati, te su im konačno dane i sudsko-disciplinske ovlasti odlučivati o povredama obveza svojih članova, pa čak i u vlastitim predmetima, tj. u predmetima gdje su tijela komore navodni oštećenici, a ujedno i tužitelji i suci i sve to u istoj stvari. Tako npr. zakonitost djelovanja i postupanja Hrvatske odvjetničke komore (HOK) nije nadležno nadzirati resorno ministarstvo pravosuđa, a niti neko drugo neovisno regulatorno tijelo. Zakonitost djelovanja i postupanja HOK-a nije nadležan nadzirati čak ni Hrvatski sabor. HOK je apsolutno izvan bilo kakve upravno-izvršne provjere i kontrole, a sudsko istjerivanje pravde je što je općepoznato dugotrajno i stoga objektivno posve neučinkovito. Vladajuće političke stranke, kao što to pokazuje i najnoviji prijedlog Zakona o Hrvatskoj gospodarskoj komori nisu spremne na bilo kakve stvarne promjene monopolskog, nedemokratskog i protutržišnog hrvatskog komorskog sustava, bez obzira koliko takve promjene bile demokratski nužne, te gospodarski potrebne pošto su u Hrvatskoj komore zbog svog monopolskog položaja i ovlasti glavni kočničari bilo kakvih neophodnih društvenih i gospodarskih, pa i tehnoloških promjena.</p>	
<p>3 Ivica Ban PRIJEDLOG ZAKONA O HRVATSKOJ GOSPODARSKOJ KOMORI Ovaj je Nacrt prijedloga Zakona o Hrvatskoj gospodarskoj komori (u daljnjem tekstu: HGK) potpuno razočaranje iz slijedećih razloga: 1. u obrazloženju Nacrta prijedloga ne navode se nikakvi statistički podaci o tome koliko će dosadašnjih obveznika plaćanja članarine HGK-u po tom Nacrtu prijedloga biti oslobođeno od obveze plaćanja članarine; 2. u Nacrtu prijedloga ne predviđaju se nikakvi mehanizmi osiguranja demokratskog izbora dužnosnika i tijela HGK, npr. putem neposrednih izbora tih dužnosnika od strane svih članova umjesto dosadašnjih nedemokratskih posrednih izbora po modelu tzv. delegatskog sustava iz bivšeg komunističkog nedemokratskog i netržišnog sustava; 3. u Nacrtu prijedloga ne predviđaju se nikakvi mehanizmi osiguranja zakonitog, demokratskog i transparentnog rada i donošenja odluka od strane tijela i dužnosnika HGK; te ono najvažnije 4. u Nacrtu prijedloga ne predviđaju se nikakva neovisna (vanjska) regulatorna tijela niti mehanizmi za nadzor zakonitost postupanja i odluka tijela i dužnosnika HGK, a niti ikakva odgovornost za nezakonitost postupanja i odluka tih tijela i dužnosnika.</p>	<p>Primljeno na znanje U nenormativnom dijelu Nacrta prijedloga Zakona ističe se da većina članica, odnosno 96,7 % plaća članarinu u visini od 42,00 kune mjesečno, a ista se odnosi na Prvu skupinu članova koja je ujedno i najbrojnija. Pri tome je neizvjesno u kojem broju će se članovi Prve skupine opredijeliti za opciju neplaćanja članarine, odnosno koliki broj će biti spreman zadržati status članova uz plaćanje članarine. Upravo iz tog razloga se utvrđuje obveza provedbe naknadne procjene učinaka propisa u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu zakona. Nadalje, biranje tijela HGK nije regulirano ovim Zakonom s obzirom na činjenicu da se takva materija uređuje statutom. HGK je prije svega samostalna stručno-poslovna organizacija. Predviđanje zakonitog, demokratskog i transparentnog rada i donošenja odluka od strane komorskih tijela, uređuje se općim aktima koje uglavnom donosi Skupština kao najviše tijelo upravljanja, a Zakonom se utvrđuje okvir unutar kojeg se uređuje djelovanje Komore u skladu sa važećom legislativom Republike Hrvatske.</p>
<p>4 TIHOMIR KLEMENT PRIJEDLOG ZAKONA O HRVATSKOJ GOSPODARSKOJ KOMORI, I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA AKo je tako >>>Hrvatski sabor ili narod neposredno, samostalno, u skladu s Ustavom i zakonom, odlučuje: – o uređivanju gospodarskih, pravnih i političkih odnosa u Republici Hrvatskoj Onda svakako je narod taj koji u zadnje vrijeme ima jako</p>	<p>Primljeno na znanje Uvažavajući upravo iskazano nezadovoljstvo Članova Komore (uglavnom iz redova Prve skupine), donesena je odluka o pokretanju zakonodavne inicijative koja problem naplate članarine treba odgovarajuće urediti. Potrebno je naglasiti da nisu svi članovi nezadovoljni svojim statusom i obvezom plaćanja članarine. Komorski doprinos smatra se javnim davanjem u smislu odredbi Općeg poreznog</p>

	<p>puni zamjerki na rad i HGK, a vrlo često se gospodarstvenici, koji su također narod bune na prisilnu naplatu obveza spram HGK. A s druge strane HGK apsolutno u potpunosti koristi npr porezne institucije za kontrolu naplate, ovrhe i sl.</p>	<p>zakona, kojim je propisano da se uz poreze, javnim davanjima smatraju i trošarine, carine, pristojbe, doprinosi, naknade za koncesije, novčane kazne za porezne prekršaje i sva davanja, čije je utvrđivanje i/ili naplata i/ili nadzor prema posebnim propisima u nadležnosti poreznog tijela koje je tijelo državne uprave, upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave ili upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u čijem su djelokrugu poslovi utvrđivanja i/ili nadzora i/ili naplate poreza.</p>
5	<p>TIHOMIR KLEMENT PRIJEDLOG ZAKONA O HRVATSKOJ GOSPODARSKOJ KOMORI, II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA Poslao sam jednostavan E-mail upućen na adresu djelatnika HGK s jednostavnim pitanjem i još uvijek čekam na odgovor. Nije stvar u tome da nisam dobio odgovor na moje pitanje, nego ni bilo kakav odgovor. Tako da Ako je ovo nešto što ne spada u navedena prava korištenja, meni je žao. Ali ispada da je to samo prokušani stari sistem djelovanja od prije minimum 30 godina, ali reklo bi se i više.</p>	<p>Primljeno na znanje Predmet ovog savjetovanja je označeni propis na koji bi trebalo davati primjedbe, a ne na primjere iz prakse i komunikacije HGK sa članovima.</p>
6	<p>TIHOMIR KLEMENT PRIJEDLOG ZAKONA O HRVATSKOJ GOSPODARSKOJ KOMORI, III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA Hvala Bogu. Al sve bumo mi to platili na ovaj ili onaj način.</p>	<p>Primljeno na znanje Nije pogodna za davanje odgovora.</p>
7	<p>Ivica Ban I. OPĆE ODREDBE, Članak 5. U čl. 5. st. 2. riječi "uz prethodno mišljenje" zamijeniti s riječima "uz prethodnu suglasnost", pošto mišljenje za razliku od suglasnosti nije obvezujuće.</p>	<p>Nije prihvaćen Iako mišljenje nije pravno obvezujuće, za razliku od suglasnosti, u nomotehnici izrade propisa, nositelji se učestalo opredjeljuju za prethodno mišljenje jer u konačnici subjekt koji ga treba ishoditi u postupku donošenja nekog akta, rukovodi se izdanim mišljenjem.</p>
8	<p>Ivica Ban III. DJELATNOST HRVATSKE GOSPODARSKE KOMORE, Članak 17. U čl. 17. st. 3. iza riječi "Skupština Komore" dodati riječi "uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za gospodarstvo", pošto HGK, kao zakonom ustanovljena monopolska organizacija, ne bi smjela samostalno donosti odluke o cijenama svojih usluga i proizvoda.</p>	<p>Nije prihvaćen Komora je samostalna, stručno-poslovna organizacija koja je tržišno orjentirana i svoje cijene prilagođava tokovima tržišta. U konačnici o realno uspostavljenoj cjeni ovisi i mogućnost prihodovanja temeljem plasmana nekog proizvoda ili usluge.</p>
9	<p>TIHOMIR KLEMENT IV. TIJELA HRVATSKE GOSPODARSKE KOMORE , Članak 20. Obzirom da će se broj članova HGK u skorije vrijeme bitno mjenjati prema manje obzirom na novu spomenutu mogućnost u dolje navedenom članstvu bez naplate, tako će se i većinski prihod od članarina smanjiti , a onda proporcionalno tome biti će smanjen i obim posla te će biti potrebno i manje ljeudi u svim tjelima komore, kao i zaposlenika. Te je potrebno uzeti i tu mogućnost u obzir i shodno tome propisati proporcionalan broj članova skupštine broju članova HGK.</p>	<p>Primljeno na znanje Nesporno je da će se Komora morati prilagođavati mogućim trendovima kao posljedicom primjene ovog Zakona. Njime se međutim ne propisuje način poslovanja Komore, broj zaposlenih ili broj članova u tijelima upravljanja.</p>
10	<p>Ivica Ban IV. TIJELA HRVATSKE GOSPODARSKE KOMORE , Članak 20.</p>	<p>Nije prihvaćen U članku 5. Nacrta propisano je što se uređuje Statutom pa tako i "postupak izbora članova tijela i</p>

	U čl. 20. st. 4. iza riječi "Skupština Komore" dodati riječi "sukladno Statutu", pošto se "postupak, kriteriji i načinu izbora članova Skupštine" moraju regulirati Statutom, a ne proizvoljnim odlukama Skupštine.	način odlučivanja u tijelima". Nije potrebno isto isticati u predloženom članku.
11	TIHOMIR KLEMENT IV. TIJELA HRVATSKE GOSPODARSKE KOMORE , Članak 21. U čl. 21. st. 1. na kraju teksta u toč. 1. dodati slijedeći tekst: "Statut, Odluku o visini članarine i Odluku o Cjeniku posebnih usluga i proizvoda Skupština donosi uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za gospodarstvo.", pošto HGK, kao zakonom ustanovljena monopolska organizacija, ne bi smjela samostalno donosti odluke o svom Statutu, članarinama i cijenama svojih usluga i proizvoda. Potpisujem	Nije prihvaćen Komora je samostalna, stručno-poslovna organizacija koja putem svojih tijela upravljanja samostalno donosi opće akte kojima uređuje svoje djelovanje.
12	Ivica Ban IV. TIJELA HRVATSKE GOSPODARSKE KOMORE , Članak 21. U čl. 21. st. 1. na kraju teksta u toč. 1. dodati slijedeći tekst: "Statut, Odluku o visini članarine i Odluku o Cjeniku posebnih usluga i proizvoda Skupština donosi uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za gospodarstvo.", pošto HGK, kao zakonom ustanovljena monopolska organizacija, ne bi smjela samostalno donosti odluke o svom Statutu, članarinama i cijenama svojih usluga i proizvoda.	Nije prihvaćen Komora je samostalna, stručno-poslovna organizacija koja putem svojih tijela upravljanja samostalno donosi opće akte kojima uređuje svoje djelovanje.
13	TIHOMIR KLEMENT IV. TIJELA HRVATSKE GOSPODARSKE KOMORE , Članak 27. Predsjednik komore ima preveliku plaću da bi paralelno obavljao neki drugi posao iz kojega bi eventualno podmirivao mirovinsko i zdravstveno. Osim toga ako nije stalno zaposlen nemože ni dobiti otkaz. Zar ne?	Primljeno na znanje Predsjednik Komore nije nužno u zaposleničkom statusu iz kojeg prima plaću sukladno propisima iz područja rada i radnog odnosa, već može primati i naknadu po drugim osnovama. Osim otkaza, postoji i opoziv s neke dužnosti.
14	TIHOMIR KLEMENT V. ČLANOVI HRVATSKE GOSPODARSKE KOMORE, Članak 30. Jasno je da razvrstavanjem članova u različite skupine se postiže i različita naplata članarine. Svakako bi bilo dobro i kada bi se bilo jasno određeno što se recimo nudi dodatno od ponude HGK druge i treće skupine u odnosu na prvu. Danas je vrlo važno, a pogotovo za privatnika, gospodarstveika, poduzetnika da zna što plaća i koje su usluge isporučene u odnosu onih koje su teoretski ponuđene. HGK bi trebao biti oličenje jasnih pravila igre, a ne se skrivati iza zakonskih odredbi. Vrijeme socijalizma i centralnog planiranja ekonomije je iza nas.	Primljeno na znanje Informacija o djelatnostima koje Komora obavlja i koje proizvode i usluge nudi svom članstvu javno je dostupna. Posljedično, stupanjem na snagu ovog Zakona, tržišna orijentacija Komore će se pojačati, što znači da će u funkciji motiviranja članstva za korištenje usluga, osmišljavati nove o kojima će članstvo biti informirano. Web portal Digitalna komora pruža novu dimenziju e-usluga svojim članicama putem kojih se osigurava dostupnost svih informacija.
15	TIHOMIR KLEMENT V. ČLANOVI HRVATSKE GOSPODARSKE KOMORE, Članak 32. Članak 32. (1) Članovi Komore iz prve skupine iz članka 30. stavka 2. ovoga Zakona nemaju obvezu plaćanja članarine po odluci iz članka 31. stavka 1. ovoga Zakona. Nadopuniti "Ukoliko se u roku 30 dana prijave da ne žele plaćati" Kako nebi bilo nedoumica, odnosno da se rok za prijavu ukine i da svatko dobrovoljno može istupiti kao i pristupiti u HGK	Nije prihvaćen Nomotehnika izrade propisa ne poznaje ovakav izričaj. Obveza članova Komore prve skupine iz članka 30. stavka 2. ovoga Zakona, koji koriste mogućnost članstva bez plaćanja članarine, o čemu se moraju izjasniti u roku od trideset dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, sadržana je u prijelaznim i završnim odredbama.
16	TIHOMIR KLEMENT	Primljeno na znanje

	<p>V. ČLANOVI HRVATSKE GOSPODARSKE KOMORE, Članak 33. Kao član Komore koji plaća članarinu još uvijek čekam odgovor na email u kojem sam zatražio stručnu pomoć. Postoji li mogućnost propisivanja roka u kojem se može maksimalno očekivati zatražena pomoć, a nakon kojega bi se smatralo da pomoć neće biti isporučena prema st6.??</p>	<p>Predmet ovog savjetovanja je označeni propis na koji bi trebalo davati primjedbe, a ne na primjere iz prakse i komunikacije HGK sa članovima.</p>
17	<p>TIHOMIR KLEMENT Članak 34., Članak 35. st. 2 ograničiti na maksimalno 4 godine</p>	<p>Nije prihvaćen U komorskim sustavima ne postoji ograničenje isključivo na jedan mandat.</p>
18	<p>TIHOMIR KLEMENT VI. NAČIN FINANCIRANJA KOMORE, Članak 36. HGK bi trebala biti primjerom gospodarstvom poslovanja, pa bi svakako bilo dobro preciznije definirati i izvanredne prihode kao i druge izvore</p>	<p>Nije prihvaćen Preciznom definicijom izvanrednih prihoda u ovom trenutku, ograničili bi se drugi nenabrojani izvanredni prihodi u slučaju pojave kojih bi trebalo pristupiti izmjeni i dopuni Zakona. Nomotehnika izrade propisa priklanja se ovakvoj formulaciji. Inače sadržaj izvanrednih prihoda je poznat (darovi, sponzorstva, donacije i dr.)</p>
19	<p>TIHOMIR KLEMENT VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 38. Rok za izjašnjavanje zapravo nebi trebao ni postojati, jer ako se radi o dobrovoljnom članstvu sve ovisi o dobitima i koristima iz ponuđenog članstva. I vlastitoj procjeni kvalitete ponuđene usluge.</p>	<p>Nije prihvaćen Članstvo u HGK je i dalje obvezno. Prvoj skupini (najbrojnijoj) članova omogućuje se izbor plaćanja, odnosno neplaćanja članarine i o tome se trebaju izjasniti</p>
20	<p>TIHOMIR KLEMENT VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 38. Rok od 30 dana je prekratak. Minimum prelazni period 1 godina. Čemu sada žurba, ako se je na izmjenju zakona čekalo 30 + godina, nebi li bilo pošteno dozvoliti sadašnjim i budućim članovima da dobro promisle i da se ne bi slučajno zaletili i prešli u nenaplatno članstvo.</p>	<p>Nije prihvaćen Opcija neplaćanja članarine je pogodnost u kontekstu izraženog nezadovoljstva dijela članova koji istu smatraju parafiskalnim nametom. Stoga je nužno omogućiti tim članovima brzi izlazak iz neželjenog statusa. Tim više što nema prepreke za promjenu statusa u članstvo uz naplatu članarine ukoliko takav član naknadno spozna benefite takve opcije.</p>
21	<p>TIHOMIR KLEMENT VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 38. Dali će HGK dobiti zadaću i zakonsku obvezu pravovremno obavijestiti svoje članove o novopredloženom zakonu i mogućnostima?</p>	<p>Primljeno na znanje Nacrt prijedloga zakona iskomuniciran je javnosti od strane članova Vlade RH, mediji su mu poklonili respektabilnu pažnju, provodi se i savjetovanje s zainteresiranom javnošću, Komora i njena komunikacija je digitalizirana i pruža sve potrebne informacije, a osim toga poduzetnici trebaju biti alertirani na sve što utječe na njihov status i obavljanje djelatnosti te biti interaktivni sa svim dionicima koji utječu na njihov položaj na tržištu.</p>